

徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划

(2024-2035年)

(公示稿)

国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）管理委员会

2024年10月

目录

前言 1

第一章 发展基础与面临形势 3

 第一节 发展基础 3

 一、 产生量指标 3

 二、 现状产生量预测 5

 三、 收集运输体系 6

 四、 处理处置体系 8

 五、 管理体系 10

 第二节 现状综合分析 12

 第三节 面临形势 13

第二章 发展目标和需求预测 15

 第一节 指导思想 15

 第二节 规划依据 15

 一、 法律法规 15

 二、 政策文件 16

 三、 主要标准、规范 18

 四、 相关规划及设计成果 19

 第三节 基本原则 19

 第四节 规划目标及指标 20

 一、 规划目标 20

 二、 规划指标体系 21

 第五节 产生量预测 22

第三章 主要任务和重点工作 24

 第一节 主要任务 24

 一、 建立完善政策法规体系 24

二、 建立完善工作管理体系	25
三、 加强建筑垃圾源头减量	29
四、 建立完善收集运输体系	32
五、 建立完善处理利用体系	35
六、 建立完善监管执法体系	45
第二节 重点工作	46
一、 重点工作	46
二、 资金投入	48
三、 建设计划	48
第四章 保障措施	50
一、 政策保障	50
二、 组织保障	50
三、 资金保障	50
四、 土地保障	51
五、 技术保障	51
六、 宣传保障	51
附图	53
附件	57

前言

建筑垃圾治理工作是推进生态文明建设、防治环境污染、维护生态安全、促进绿色低碳发展，以及推动城市治理现代化建设、保障城市安全有序运行的重要内容。新修订的《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（以下简称“新《固废法》”）自2020年9月1日正式实施以来，对建筑垃圾的管理提出了新的要求和规定，将建筑垃圾作为单独的一类固体废物进行管理，与生活垃圾严格区分，并强调了建筑垃圾源头减量、分类处理和全过程管理的重要性。

近年来，国家和江苏省相继出台《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》《加快构建废弃物循环利用体系的意见》《江苏省全域“无废城市”建设工作方案》《全面推进美丽江苏建设的实施意见》《江苏省建筑垃圾治理专项规划（2022-2030年）》等文件。目前，徐圩新区在顶层制度设计、建筑垃圾综合利用、收集运输管理等方面取得了积极的进展，基本建立建筑垃圾分类管理体系，但是在源头减量、全过程监管、处理设施统筹布局等方面仍存在一些短板和问题。

为贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于打好污染防治攻坚战决策部署，进一步加强城市建筑垃圾管理工作，提升建筑垃圾处置与资源化利用水平，促进“无废城市”建设取得新成效，按照江苏省住房和城乡建设厅关于印发《建筑垃圾污染环境防治规划编制纲要》的通知要求，编制《徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划（2024-2035年）》。

本规划所指建筑垃圾是指新建、扩建、改建和拆除各类建筑物、构筑物、管网等以及居民装饰装修房屋过程中所产生的弃土、弃料及其他废弃物，分为

工程渣土¹、工程泥浆²、工程垃圾³、拆除垃圾⁴和装修垃圾⁵五类。规划范围为徐圩新区行政区范围，总面积约467平方公里。

规划期限为2024-2035年，近期2024-2027年，中期2028-2030年，远期2031-2035年，基准年为2023年。

¹ 工程渣土：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在建设过程中开挖土石方产生的弃土。

² 工程泥浆：钻孔桩基施工、地下连续墙施工、泥水盾构施工、水平定向钻及泥水顶管等施工产生的泥浆。

³ 工程垃圾：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在新建、改建、扩建过程中产生的混凝土、沥青混合料、砂浆、模板等废料。

⁴ 拆除垃圾：各类建筑物、构筑物、管网、道桥等在拆除过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、金属、木材等废弃物。

⁵ 装修垃圾：房屋装饰装修过程中产生的混凝土、砂浆、砖瓦、陶瓷、石材、石膏、加气混凝土砌块、金属、木材、玻璃和塑料等废弃物。

第一章 发展基础与面临形势

第一节 发展基础

依据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019），即工程渣土、工程泥浆可结合现场地形、设计资料及施工工艺等综合确定，工程垃圾产生系数 300—800 吨/万平方米（新开工面积），拆除垃圾产生系数 8000—10000 吨/万平方米（拆除面积），装修面积按预测年房屋建筑面积的 5% 计算，单位面积产生垃圾系数采用 0.1 吨/ m^2 。对徐圩新区各类建筑垃圾产生量进行校对。住房和城乡建设部 2020 年发布《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号），2025 年底实现新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 300 吨，装配式建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于 200 吨。另外，根据国内其他城市工程渣土统计分析，工程渣土产生系数 8000—10000 吨/万平方米。基于此结合徐圩新区实际建设情况对现状建筑垃圾产生量进行预测。

一、产生量指标

1. 工程渣土

（1）工程弃土（淤泥）按照单位体积每立方米 1.5 吨计算。

（2）房屋建筑施工产生的工程渣土：单位面积产生系数采用 0.04 吨/ m^2 。

2. 工程垃圾

（1）预测方法

根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019），工程垃圾结合新增建筑面积确定，产生量可按下式计算：

$$M_g = R_g \times m_g$$

式中： M_g —某城市或区域工程垃圾产生量，吨/年；

R_g —城市或区域新增建筑面积，平方米/年；

m_g —单位面积工程垃圾产生量基数，吨/万平方米。

（2）根据住建部印发《“十四五”建筑业发展规划》，2025年各地区建筑垃圾减量化工作机制进一步完善，实现新建建筑施工现场建筑垃圾（不包括工程渣土、工程泥浆）排放量每万平方米不高于300吨，装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量不高于200吨。本规划以每1万平方米建筑面积产生250吨工程垃圾为计算现状产生量。

3. 拆除垃圾

（1）预测方法

根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019），拆除垃圾结合拆房面积确定。产生量可按下式计算：

$$M_c = R_c \times m_c$$

式中： M_c —某城市或区域拆除垃圾产生量，吨/年；

R_c —城市或区域拆房面积，平方米/年；

m_c —单位面积拆除垃圾产生量基数，吨/万平方米，可取8000吨/平方米～10000吨/平方米，本规划取9000吨/万平方米进行预测。

4. 装修垃圾

装修面积按预测年房屋建筑面积的5%计算，单位面积产生垃圾系数采

用 0.1 吨/ m²。

二、现状产生量预测

1. 工程渣土

表1-1：2019—2023年房屋建筑施工工程渣土产生量预测（单位：万吨）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
施工面积（平方米）	631820	772453	1440275	587072	1021661
产生量（万吨）	2.53	3.09	5.76	2.35	4.09

表1-2：2019—2023年工程渣土产生量预测（单位：万吨）

年份	工程弃土（淤泥）	房屋建筑施工垃圾	合计
2019	36.00	2.53	38.53
2020	14.02	3.09	17.11
2021	226.63	5.76	232.39
2022	45.27	2.35	47.61
2023	31.53	4.09	35.62

2. 工程垃圾

表1-3：2019—2023年工程垃圾产生量预测（单位：万吨）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
新开工面积（万平方米）	63.18	77.25	144.03	58.71	102.17
产生量（万吨）	1.58	1.93	3.60	1.47	2.55

3. 拆除垃圾

表1-4：2019—2023年拆除垃圾产生量预测（单位：万吨）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
产生量（万吨）	56.86	69.52	129.62	52.84	91.95

4. 装修垃圾

表1-5：2019—2023年装修垃圾产生量预测（单位：万吨）

年份	2019	2020	2021	2022	2023
建筑面积（万平方米）	63.18	77.25	144.03	58.71	102.17
装修面积（万平方米）	3.16	3.86	7.20	2.94	5.11
产生量（万吨）	0.32	0.39	0.72	0.29	0.51

5. 现状建筑垃圾产生量

表1-6：徐圩新区2019-2023年建筑垃圾产生量统计表（单位：万吨）

年份	工程渣土（万吨）	工程垃圾（万吨）	装修垃圾（万吨）	拆除垃圾（万吨）
2019	38.53	1.58	0.32	56.86
2020	17.11	1.93	0.39	69.52
2021	232.39	3.60	0.72	129.62
2022	47.61	1.47	0.29	52.84
2023	35.62	2.55	0.51	91.95

三、收集运输体系

1. 工程渣土

主要来自新区内建设工程项目产生的工程渣土。需要运输处理的工程渣土，均由建设（施工）单位委托有资质的运输企业进行运输。工程渣土处置证实行“一项目一车（船）一张证”管理。运输过程按公安交警部门规定的线路和时间运输至纳土点。运输过程中由建筑垃圾运输车辆在现场收集，再由连云港徐圩环卫服务有限公司派遣建筑垃圾运输车辆直运至处置利用场所进行处理。

2. 工程泥浆

工程泥浆主要就地固化再通过工程渣土车辆外运，由产生单位自行消纳。

3. 工程垃圾、拆除垃圾

因回收利用价值较高，以市场平衡的方式，由施工单位、运输单位、社会化企业自行消纳。

工程垃圾主要来自新建、续建、改建房地产、厂房项目，以及绿化项目、道（桥）建设项目。新区内主要送至亿弘科建筑垃圾资源化利用中心进行资源化利用，东辛农场内通过其他市场化企业进行消纳。

拆除垃圾主要来自企业、民房拆除，农村房屋动迁。企业、民房拆除主要由有资质运输企业车辆运输至亿弘科建筑垃圾资源化利用中心等资源化利用场所。

4. 装修垃圾

装修垃圾产生场景比较复杂，居住小区装修垃圾“暂存点收集+上门收集相结合”方式，门店装修垃圾采用上门收集方式，因地制宜设置装修垃圾中转设施，由建筑垃圾管理部门备案的装修垃圾运输队伍采用装修垃圾收集车辆进行收集。徐圩新区装修垃圾直运至亿弘科建筑垃圾资源化利用中心进行处理。

5. 建筑垃圾运输企业

规划范围内共一家建筑垃圾运输企业为连云港徐圩环卫服务有限公司，主要收运徐圩化工园区内建筑垃圾，建筑垃圾运输车辆共10辆。东辛农场内建筑集中收集在堆放点，由第三方公司统一收集管理。

6. 运输车辆及线路

建筑垃圾运输企业实行准入制度。从事建筑垃圾运输活动的企业须向城市管理部门提出申请，并提交规范运输承诺书。城市管理部门对提交的资

料进行审核，经审核符合条件的运输企业方可从事建筑垃圾运输活动。外地运输企业到本市从事建筑垃圾运输的，须到城市管理部门备案，并提供相应的资质证明文件。个人、挂靠车辆不予核准建筑垃圾运输申请。

建筑垃圾运输车辆必须安装全密闭运输装置及GPS卫星定位系统，车辆两侧车门喷印所属企业名称，并统一号牌、颜色、顶灯。应随车携带城管、公安、交通部门核发的相关证件，并按规定线路、时间行驶，遵守交通信号和禁行标志，不得抛洒滴漏、超载超速，严禁无牌无证、假牌假证、疲劳驾驶、酒后驾驶，不得遮挡、污损和不按规定悬挂号牌。

为减少城市内道路交通压力，净化交通环境，方便群众日常生活，根据交警部门要求，在上下班高峰时间段主城区范围内禁止建筑垃圾运输车辆通行，即每日 7：30-8：30；11：00-12：30；17：00-18：30。其他时间段建筑垃圾运输车辆选择交通性主干道通行，尽量减少对生活性道路的干扰。

表1-7：徐圩新区建筑垃圾运输车辆线路表

序号	道路名称	走向
1	228国道	南北向
2	徐新公路	东西向

四、处理处置体系

目前，徐圩新区已对装修垃圾进行了无害化处理和资源化利用，对工程渣土不断加强收运消纳全流程管理，对工程垃圾、拆除垃圾、工程泥浆也已进行基本管理，并以市场自行平衡的方式进行消纳。

1. 工程渣土

工程渣土现状处理方式有两种。一是主要优先用于工地项目回填、园林绿化、农田复垦等需土工程，多余部分运至周边农村地区的低洼地回填处理。二是设置回填点储备库，健全土方开挖、运输、储存、回填的统筹机制，制定经济合理的土方调配方案，利用回填点进行消纳。

2. 工程垃圾、拆除垃圾

工程垃圾、拆除垃圾中90%以上的建筑垃圾可直接利用，由亿弘科建筑垃圾资源化利用中心对其进行收集后，经过专业分选、分类、破碎，加工成再生骨料、再生砂、再生砖等再生建材。

3. 装修垃圾

装修垃圾现状主要依托亿弘科建筑垃圾资源化利用中心对装修垃圾进行无害化处置资源化利用，装修垃圾中的废金属、废包装物、砖石、木制品等可再利用部分进入各自渠道进行再利用。

4. 处理设施

现有建筑垃圾资源化利用设施1处、工程渣土调配、消纳场所1处，为亿弘科建筑垃圾资源化利用中心、人文纪念园工程渣土临时消纳场。

现状1处工程渣土调配、消纳场所：人文纪念园工程渣土临时消纳场，位于人文纪念园旁，占地面积为270000m²，总库容为600000m³，剩余库容为100000m³。为临时消纳场。（人文纪念园工程渣土消纳场因建设工程完工结束临时消纳功能。）

表1-8：徐圩新区建筑垃圾消纳场信息统计表

处理设施名称	总库容（m ³ ）	剩余库容（m ³ ）	用地面积（m ² ）	地址	启用时间
人文纪念园工程渣土消纳场	600000	100000	270000	人文纪念园旁	2024年

1处资源化利用设施：连云港亿弘环保科技有限公司，设施建设水平相对较高，处理对象为装修垃圾，设计规模15万吨/年。资源化利用设施处理能力需进一步提升。

表1-9：徐圩新区建筑垃圾资源化利用中心信息统计表

名称	建设内容	设计规模 (万吨/年)	占地面积(亩)
连云港亿弘环保科技有限公司	建筑垃圾资源化生产线；装修垃圾资源化生产线；大件垃圾等可回收物分拣中心	15	54

五、管理体系

1. 制度建设

(1) 主管部门

徐圩新区城市管理部门是本区建筑垃圾处置的主管部门，负责做好建筑垃圾处置管理、协调工作。

(2) 建筑垃圾源头管理

① 任何单位和个人未经批准不得擅自设立建筑垃圾弃置场地，建筑垃圾产生单位须依法向城市管理部门提出建筑垃圾处置申请，获得建筑垃圾处置许可证及准运证后，方可弃置或受纳建筑垃圾。

② 任何单位和个人不得随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾，且建设、拆除施工产生的建筑垃圾须单独堆放。居民房屋修缮、装修等产生的垃圾，须堆放在指定地点。

(3) 建筑垃圾运输管理

① 建筑垃圾运输企业实行准入制度

从事建筑垃圾运输活动的企业须向城市管理部门提出申请,并提交规范运输承诺书。城市管理部门对提交的资料进行审核,经审核符合条件的运输企业方可从事建筑垃圾运输活动。外地运输企业到本市从事建筑垃圾运输的,须到城市管理部门备案,并提供相应的资质证明文件。

② 建筑垃圾运输实行限时和限区域管理。限时和限区域按公安部门和环境保护部门规定执行。建筑垃圾运输工程实行招投标制度。

建筑垃圾运输车辆应按核准的路线和时间行驶,并到核准的地点处理处置建筑垃圾。

（4）建筑垃圾处理处置管理

① 将建筑垃圾用于回填、堆山造景、围海造田等工程的单位,应向建筑垃圾管理部门提出申请,由管理部门审批和统一调度安排,同时应编制环境影响报告书(表)报当地环保部门审批。

② 建设工程或者低洼地、废沟池、矿山塘口、滩涂等需要回填的,受纳单位须到城市管理部门办理建筑垃圾处置手续。

③ 建筑垃圾受纳场应按选址、建设、运行、关闭、封场、跟踪监测、场地再利用等程序进行管理。

2. 管理模式

目前徐圩新区的建筑垃圾管理和执法由徐圩新区城管执法大队负责。

建筑垃圾法规政策体系及信息化管理体系初步建立。连云港市相继颁布了《关于调整市区建筑垃圾处理费收费标准的通知》(连价工(2017) 102号)《关于调整部分城镇垃圾处理费征收办法的通知》等建筑垃圾收费办法,出台了《连云港市建筑垃圾运输处置“两票制”实施方案》《关于开

展违法运输建筑垃圾联合执法的通知》《涉建筑垃圾行政处罚事项“管、罚分离”实施方案(试行)》等建筑垃圾管理方案；2023年颁布实施《连云港市城市建筑垃圾管理办法》，初步建立以“管理办法”为基础、以规范性文件为补充的法规政策体系，为建筑垃圾分类治理及污染环境防控奠定基础。徐圩新区已建成包括工程渣土消纳场、运输企业及车辆卫星定位、工地管理的市级建筑垃圾信息化管理服务平台一期工程。

第二节 现状综合分析

1. 管理有待加强

一是建筑垃圾分类处理政策宣贯有待加强。相较于生活垃圾“四分类”的大力推广，建筑垃圾分类尚未全面展开，实践进度相对较慢。二是建筑垃圾细分领域管理“步调不齐”。工程渣土方面，虽然已经建立跨部门跨区镇的一体化管理体系，但是部门之间、区镇之间的治理合作深度和频率有待进一步提高，特别是由于缺少市级工程渣土供需信息化平台，导致工程渣土产生、运输、消纳等信息无法实现快速准确对接，形成工程渣土“数据孤岛”，交通、水务、农业农村等多部门工程渣土产生和消纳项目资源沟通不足，工程渣土消纳时效偏长，资源化利用效率不高。工程泥浆方面，要求就地按工程渣土管理，但缺乏针对性的管理措施。三是政府引导和市场参与的合作机制有待进一步打通。装修垃圾方面，管理标准化水平较低，由垃圾产生者支付处置费的机制尚未形成，其中居民装修垃圾处置费基本由财政资金补贴。工程垃圾、拆除垃圾方面，以市场化运营为主，政府监管有待加强。

2. 源头收集、减量管理亟待强化

装修垃圾收集运输体系建设处于起步阶段，收集设施、转运设施建设水平较低且数量不足，装修垃圾收集车辆备案制度待完善，装修垃圾资源化利用设施稳定运行机制有待完善。工程垃圾尚未建立申报、运输、利用、监管体系，源头减量成效审核机制尚未建立。

3. 全过程监管有待加强

建筑垃圾处理备案信息化、处置核准、运输监管等存在不足，未能实现建筑垃圾收转处全过程监管，造成部分建筑垃圾去向不明，非法倾倒现象频繁发生。

第三节 面临形势

1. 污染防控提出更严格要求

新《固废法》进一步明确和强调了建筑垃圾污染防治的重要性，提出了建立科学的建筑垃圾分类处理制度，建立建筑垃圾回收利用体系，制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划等要求。

2. 建筑垃圾规范化管理提出新部署

国家和省市近期陆续出台了《关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》、《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》、《加快构建废弃物循环利用体系的意见》、《江苏省建筑垃圾治理专项规划(2022-2030年)》、《连云港市城市建筑垃圾管理办法》、《连云港市建筑垃圾综合治理工作实施方案》等一系列文件，强调了“政府统筹、属地负责、分类

处置、全程管控、布局合理、技术先进、资源利用”的建筑垃圾治理体系，引导施工现场建筑垃圾再利用和减少排放，进一步促进城市建筑垃圾综合利用产业化发展等要求。

3. 城市管理创新驱动提供新思路

随着城市管理理念的不断演进与深化，对于建筑垃圾处理领域，迫切需要通过创新体制机制来适应日益复杂多变的管理需求，并提升管理效能。徐圩新区需以体制机制创新为引领，着力解决当前建筑垃圾处理中存在的全覆盖不足、资源化利用设施运行稳定性欠佳、资源化率不高等突出问题；应积极探索构建与施工许可证办理相衔接的协同机制，夯实跨部门的建筑垃圾处理责任体系，完善跨市备案处置核准机制，创新建筑垃圾收运处置的行政许可流程，全面提升建筑垃圾的备案和收集覆盖率，加强建筑垃圾的协同管理和执法力度，以及提高建筑垃圾资源化利用的效率与稳定性，为城市的可持续发展提供坚实保障。

4. 新质生产力带来新机遇

新质生产力的持续发展，作为推动社会进步的重要引擎，同样在建筑垃圾处理领域带来了显著的挑战。城市化进程的加快，使得建筑垃圾的种类、特性、数量以及城市对其的消化能力均呈现显著变化。面对这一形势，实现建筑垃圾的高效、精细化管理，以减少环境污染，已成为当前的重要任务。此过程需得到政府层面的坚定支持和社会各界的广泛参与，共同推动新技术的研发与应用，并摒弃传统处理观念。在技术革新、材料科学进步、信息化管理实施、智能化分类技术推广、环境法规完善及跨学科融合发展的多重助力下，建筑垃圾处理将在新质生产力的背景下迎来重要的发

展机遇。

第二章 发展目标和需求预测

第一节 指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，全面落实习近平生态文明思想和习近平总书记对江苏工作重要讲话指示精神，认真落实省委省政府和连云港市委市政府部署要求，坚持以人民为中心，完整、准确、全面贯彻新发展理念，秉持建筑垃圾全生命周期管理理念，以碳达峰、碳中和为引领，以建筑垃圾减量化、资源化、无害化为导向，以源头治理作为根本策略，以数字赋能为特色，结合“无废城市”建设，合理布局处置设施，全面提升建筑垃圾管理水平，推动城市建筑垃圾收运处理和资源化利用现代化，实现建筑垃圾处理工作经济效益、生态效益和社会效益的同步推进，为建设新时代美丽徐圩作出更大贡献。

第二节 规划依据

一、法律法规

1. 《中华人民共和国城乡规划法》（主席令第74号，2019年修正版）
2. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年修订版）
3. 《中华人民共和国环境保护法》（主席令第9号，2015年1月1日实施）
4. 《城市市容和环境卫生管理条例》（国务院令第101号，2011年1月修订）

5. 《中华人民共和国固体废物污染环境防治法》（2020年9月施行）
6. 《中华人民共和国水污染防治法》（2018年1月施行）
7. 《中华人民共和国大气污染防治法》（2018年10月修订）
8. 《中华人民共和国土壤污染防治法》（2019年1月施行）
9. 《中华人民共和国环境噪声污染防治法》（2018年12月修订）
10. 《中华人民共和国环境影响评价法》（2018年修订）
11. 《城市规划编制办法》（2006）
12. 《中华人民共和国建筑法》（2019年修正）
13. 《中华人民共和国循环经济促进法》（2018年10月修订）
14. 《城市建筑垃圾管理规定》（建设部令第139号，2005年3月1日）
15. 《连云港市市容和环境卫生管理条例》（2018年1月施行）
16. 《连云港市城市建筑垃圾管理办法》（2024年1月施行）
17. 《连云港市环境卫生设施配套建设实施办法》（2024年3月施行）

二、政策文件

1. 《中共中央国务院关于进一步加强城市规划建设管理工作的若干意见》（中发〔2016〕6号）
2. 《国务院关于加快建立健全绿色低碳循环发展经济体系的指导意见》（国发〔2021〕4号）
3. 《国务院办公厅转发国家发展改革委等部门关于加快推进城镇环境基础设施建设指导意见的通知》（国办函〔2022〕7号）
4. 《国务院办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的意见》（国办发

- 〔2024〕7 号）
5. 《住房和城乡建设部关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（建质〔2020〕46 号）
 6. 《“十四五”时期“无废城市”建设工作方案》（环固体〔2021〕114 号）
 7. 《“十四五”循环经济发展规划》（发改环资〔2021〕969 号）
 8. 《“无废城市”建设试点工作方案》（国办发〔2018〕128 号）
 9. 《关于“十四五”大宗固体废弃物综合利用的指导意见》（发改环资〔2021〕381 号）
 10. 《住房和城乡建设部国家发展改革委关于印发城乡建设领域碳达峰实施方案的通知》（建标〔2022〕53 号）
 11. 《关于创新和完善促进绿色发展价格机制的意见》（发改价格规〔2018〕943 号）
 12. 《住房和城乡建设部关于印发“十四五”建筑业发展规划的通知》（建市〔2022〕11 号）
 13. 《住房和城乡建设部办公厅关于推广应用施工现场建筑垃圾减量化指导图册的通知》（建办质函〔2020〕505 号）
 14. 《省政府办公厅关于加快构建废弃物循环利用体系的实施意见》（苏政办发〔2024〕23 号）
 15. 《全域“无废城市”建设工作方案的通知》（苏政办发〔2022〕2 号）
 16. 《江苏省“无废城市”建设指标体系》（苏污防攻坚指办〔2022〕53 号）

17. 《中共江苏省委江苏省人民政府关于全面推进美丽江苏建设的实施意见》（2024 年 5 月 30 日）
18. 《省住房城乡建设厅关于推进建筑垃圾减量化的指导意见》（苏建质安〔2020〕151 号）
19. 《建筑垃圾污染环境防治规划编制纲要》（苏建函城管〔2024〕 221 号）
20. 《连云港市建筑垃圾综合治理工作实施方案》（连城管委办发〔2024〕 7 号）
21. 《关于印发〈连云港市“十四五”绿色建筑高质量发展规划〉的通知》（连建发〔2021〕461 号）
22. 《关于调整市区建筑垃圾处理费收费标准的通知》（连价工〔2017〕102 号）
23. 《关于做好全市房屋市政工程施工现场建筑垃圾处理和减量化工作的通知》（连建质安〔2024〕206 号）
24. 《关于明确绿色建筑和装配式建筑配建要求的通知》（连建展〔2020〕539 号）

三、主要标准、规范

1. 《城市环境卫生设施规划标准》（GB/T50337-2018）
2. 《环境卫生设施设置标准》（CJJ27-2012）
3. 《生活垃圾处理处置工程项目规范》（GB 55012-2021）
4. 《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019）

5. 《固定式建筑垃圾处置技术规程》（JC/T2546-2019）
6. 《建筑废弃物再生工厂设计标准》（GB/T51322-2018）
7. 《施工现场建筑垃圾减量化技术标准》（JGJ/T498-2024）
8. 其他相关标准、规范。

四、相关规划及设计成果

1. 《江苏省建筑垃圾治理专项规划(2022—2030)》
2. 《连云港市国土空间总体规划（2021-2035 年）》
3. 《连云港城市建筑垃圾处理规划（2016-2030）》
4. 《徐圩新区“无废城市”建设实施方案》
5. 《徐圩新区环境卫生专项及实施计划》（修编）

第三节 基本原则

1. 规划引领、全品类治理

根据建筑垃圾治理现状及短板，结合建筑垃圾各类属性，系统梳理建筑垃圾分类治理体系，按照协同利用、设施共享原则统筹布局建筑垃圾利用处置设施，推进建筑垃圾全品类、全过程治理。

2. 创新驱动、资源整合

加强制度、市场等体系建设，在科学评估现有设施建设水平、处理能力的基础上，发挥政府对资源配置的决定性作用，创新建筑垃圾收运处特许经营模式，力争建筑垃圾利用处置市场化与应急托底保障良性平衡。

3. 污染防控、绿色低碳

执行建筑垃圾相关政策、法规、规范和标准。严守生态保护红线，引

导消纳设施等合理布局有序建设。强化存量建筑垃圾治理，减少对生态环境造成不利影响。推进绿色城区建设，促进建筑垃圾源头减量。

4. 多级网络、全程监管

在全面梳理建筑垃圾管理流程的基础上，遵循健全建筑垃圾管理功能的原则，对现有的建筑垃圾智慧化管理服务平台进行深化完善。同时，严格按照分级赋权的工作要求，积极拓展信息化管理层次，着力构建形成“市、区”两级联动的统筹信息化管理网络，提升建筑垃圾信息化管理的规范化、科学化水平。

第四节 规划目标及指标

一、规划目标

遵循“减量化和资源化优先、无害化为基础”的总体要求，科学规划徐圩新区建筑垃圾收运处理设施布局，建立完善的源头分类、资源利用、无害化处置的建筑垃圾全过程分类收运处理体系，促进形成链条完整、环境友好、良性发展的建筑垃圾产业体系，健全建筑垃圾治理体制机制，构建从产生到处理消纳的全过程信息收集和智能监管系统，实现各类建筑垃圾的全程规范化、精细化管理。

到 2030 年底，建筑垃圾管理体制和法规政策体系全面建成；装修垃圾、工程垃圾纳入建筑垃圾管理体系规范管理，拆除垃圾、装修垃圾资源化利用水平大幅提升，工程渣土回填利用效率进一步提高，基本形成“工程渣土回填利用、拆除垃圾和工程垃圾资源化利用、装修垃圾分选处置利用、工程泥浆源头干化利用”的分类处理体系；市区建筑垃圾全品类、全

过程管理水平，以及减量化、资源化、无害化处理水平显著提升；建筑垃圾综合利用率达到 90%以上，拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾资源化利用率达 85%以上。

到 2035 年，健康良性的建筑垃圾资源化产业体系进一步完善，城市运行安全化、绿色化、智能化进一步巩固，建筑垃圾绿色低碳、循环利用、高效运行、智慧监管的治理体系全面建立，行业治理法治化、标准化、信息化建设得到全面加强，建筑垃圾综合利用率达到 95%以上，拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾资源化利用率不低于 90%。

二、规划指标体系

表2-1：徐圩新区建筑垃圾治理指标一览表

序号	名称	2027年	2030 年	2035 年
1	建筑垃圾综合利用率（%）	88以上	90以上	95以上
2	建筑垃圾资源化利用率（%）	83以上	85以上	90以上
3	建筑垃圾安全处置率（%）	100	100	100
4	建筑垃圾密闭化运输率（%）	100	100	100
5	车载卫星定位系统安装率（%）	100	100	100
6	装配式建筑比例（%）	55	60	70
7	全装修住房比例（%）	55	70	85
8	建筑垃圾处置核准率（%）	100	100	100

指标计算公式说明：

1. 建筑垃圾综合利用率

计算方法：（工程垃圾资源化利用量+拆除垃圾资源化利用量+装修垃圾资源化利用量+工程渣土综合利用量）÷（工程垃圾+拆除垃圾+装修垃圾+工程渣土四类产生量（估算））×100%。指标解释：该指标用于促进建筑垃圾综合利用，减少资源、能源和其他建筑材料的开采和生产过程产生的碳排放，集约利用土地。

2. 建筑垃圾资源化利用率

计算方法：（工程垃圾+拆除垃圾+装修垃圾资源化利用量）÷（工程垃圾+拆除垃圾+装修垃

圾产生量（估算）） $\times 100\%$ 。指标解释：该指标用于促进建筑垃圾资源化利用，减少资源、能源和其他建筑材料的开采和生产过程产生的碳排放。

3. 建筑垃圾安全处置率

计算方法：城市按照规划标准规范设置的建筑垃圾处理场所数量 \div 建筑垃圾处理场所总数 $\times 100\%$ 。指标解释：该指标用于加强建筑垃圾安全处置和规范消纳。

4. 建筑垃圾密闭化运输率

计算方法：建筑垃圾密闭化运输车辆数量 \div 建筑垃圾运输车辆总量 $\times 100\%$ 。指标解释：该指标用于加强建筑垃圾规范运输，减少抛洒滴漏，降低扬尘污染。

5. 车载卫星定位系统安装率

计算方法：安装车载卫星定位系统的建筑垃圾运输车辆数量 \div 建筑垃圾运输车辆总量 $\times 100\%$ 。指标解释：该指标用于加强建筑垃圾规范运输，加强运输监管，杜绝非法消纳。

6. 装配式建筑比例

计算方法：新建（开工）装配式建筑面积总和 \div 全市新建（开工）建筑面积总和 $\times 100\%$ 。指标解释：装配式建筑是指用预制部品部件在工地装配而成的建筑。该指标用于促进装配式建筑应用，推动建筑垃圾源头减量。

7. 全装修住房比例

计算方法：全装修住房建筑面积 \div 同期新开工成品房面积 $\times 100\%$ 。指标解释：该指标用于促进全装修住房推广，推动建筑垃圾源头减量。

8. 建筑垃圾处置核准率

计算方法：申报并办理建筑垃圾排放许可的建筑垃圾量 \div 建筑垃圾总产生量 $\times 100\%$ 。该指标用于加强建筑垃圾全过程管理、综合利用和规范消纳。

第五节 产生量预测

依据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJ/T134-2019），考虑城市更新等政策因素进行预测。经测算，近期至2027年，徐圩新区建筑垃圾年产生量100.84万吨，其中工程垃圾产生量2.03万吨，拆除垃圾产生量73.18万吨，装修垃圾产生量0.41万吨，工程渣土产生量25.22万吨；中期至2030年，徐圩新区建筑垃圾年产生量113.4万吨，其中工程垃圾产生量

2.29 万吨，拆除垃圾产生量 82.32 万吨，装修垃圾产生量 0.46 万吨，工程渣土产生量 28.37 万吨；远期至 2035 年，徐圩新区建筑垃圾年产生量 138.65 万吨，其中工程垃圾产生量 2.79 万吨，拆除垃圾产生量 10.62 万吨，装修垃圾产生量 0.56 万吨，工程渣土产生量 34.68 万吨。

表2-2：徐圩新区建筑垃圾产生量预测情况表

年份	工程渣土（万吨）	工程垃圾（万吨）	装修垃圾（万吨）	拆除垃圾（万吨）	总计
2025年	31.53	2.54	0.51	91.47	126.04
2027年	25.22	2.03	0.41	73.18	100.84
2030年	28.37	2.29	0.46	82.32	113.44
2035年	34.68	2.79	0.56	100.62	138.65

第三章 主要任务和重点工作

第一节 主要任务

一、建立完善政策法规体系

1. 建立并完善政策法规体系

借鉴国内先进城市经验，完善各类建筑垃圾全过程管理细则，制定包括建筑垃圾管理工作履职尽责评价清单、建筑垃圾资源化利用处置工作统筹、建筑垃圾非法倾倒整治、建筑垃圾收运处特许经营实施方案、工程渣土消纳场计量及消纳结算管理、工程泥浆源头干化纳入工程渣土协同消纳管理、装修垃圾管理、农村自建房拆除垃圾管理、运输车辆车容车貌专项整治、信息化管理平台分级赋权及使用管理、建筑垃圾电子联单管理、运输企业诚信评价等制度文件；优化完善建筑垃圾处理方案备案、处置核准及运输核准、运输准入等制度文件。研究制订建筑垃圾资源化项目财税优惠减免、开通绿色审批通道、拓宽融资渠道、激励以及推广使用建筑垃圾再生产品等政策文件。

2. 编制并优化相关规划及标准

与《徐圩新区环境卫生专项规划》相衔接，将建筑垃圾治理纳入城市基础设施、生态环境保护等发展规划；加快开展建筑垃圾污染环境防治规划编制工作，明确设施和场所布局及建设计划以及建筑垃圾污染防治的具体目标和措施，推动建筑垃圾源头减量、分类收运、分类处理等工作的系统化和专业化。研究制定装修垃圾收集点、镇（街道）转运站、工程渣土消纳场（调配场合并设置）、资源化利用设施的建设、运营、监管标准，

建筑垃圾分类排放指引或标准等。

3. 政策加持助力绿色产业发展

加强资源化产业落地，保障合理用地需求，开通建筑垃圾收运处置项目审批绿色通道，争取土地使用优惠，加快项目用地、规划、环评等相关手续办理，保障项目尽早落地。

创新建筑垃圾资源化利用收运处一体化特许经营模式，研究相关费制可行性，盘活国有固定资产，推动建筑垃圾资源化产业健康有序发展。推动资源化产品应用，探索实施建筑垃圾资源化利用产品的强制使用制度，明确产品使用的范围、比例和质量等方面的要求，对符合标准的产品，纳入绿色建材目录和政府采购目录。探索在政府代建项目上开展再生混凝土、再生砖等再生产品应用，明确再生产品在政府财政性资金及国有单位资金投资控股工程中的使用比例，加快绿色建材产品认证和应用推广。鼓励将再生产品的使用情况纳入建筑施工标准化星级工地管理体系和绿色施工评价体系。

二、建立完善工作管理体系

1. 完善顶层管理体系

严格按照“管理+执法”的原则，研究设置专业机构，充实专职人员力量，探索各区及功能板块建筑垃圾管理机构与执法机构分离并实现实体化运作。按照“分类治理全覆盖、管理队伍专业化”原则，开展各品类建筑垃圾专业、专题培训，提供系统的培训计划，包括法律法规、操作技能、安全规程、环保知识等，提升审核、巡查执法和管理人员的专业素质。采

取合署办公、临时派驻等方式，实现城市管理、公安、生态环境、自然资源和规划、住建、交通、水利、农业农村等部门的统筹联动；探索突破建筑垃圾运输和消纳处置的部门及区域壁垒，通过特许经营、处理付费等机制推动统筹管理。将建筑垃圾工作推动成效纳入部门年度绩效考核和高质量发展考核，制定各级建筑垃圾管理部门履职评价清单；进一步落实“双随机、一公开”监管与信用评价机制，将建筑垃圾违法行为处罚情况纳入信用档案。研究设置建筑垃圾资源利用企业准入与退出机制，统一进行监督与考核，促进建筑垃圾资源化处置的规范化、标准化，保证整个市场的良性发展。

2. 健全处置核准备案及运输核准制度

全面落实建筑垃圾处理备案制度，探索建立与施工许可证办理衔接机制，除房建工程外，拆除工程、交通工程、市政工程、园林工程、水利工程等须办理施工许可或开工备案的工程全部纳入，并在开工前依法编制并备案建筑垃圾处理方案。建筑垃圾处置核准工作应在市工程渣土管理处的指导下强化第三方校核，建立统一处置核准备案流程，统一审批执行主体、建筑垃圾处置核准证明格式。已取得建设工程垃圾准予运输核准文件的单位，在运输前，应当按照经备案的建设工程垃圾处理方案，向所在地公安机关交通管理部门申请核定运输时间、路线，统一发放相同制式的通行证。

3. 建立部门协调机制

建筑垃圾管理工作应当遵循统筹规划、政府主导、属地负责、全程监管的原则，实现建筑垃圾的减量化、资源化、无害化。统筹做好本区域内建筑垃圾管理各项工作，统筹建筑垃圾消纳场和建筑垃圾资源化利用设施

建设和管理，将建筑垃圾源头减量、消纳和资源化利用等纳入国民经济和社会发展规划，建立与建筑垃圾管理相适应的考核评价和经费保障机制，协调处理建筑垃圾管理中的重大事项；发展改革部门负责建筑垃圾资源化利用项目备案审批，制定建筑垃圾处理收费标准。工信部门负责服务建筑垃圾资源化利用企业，负责制订利用建筑垃圾生产建材的政策，引导建筑垃圾资源化利用行业规范健康发展，培育行业骨干企业；公安部门负责建筑垃圾运输道路交通安全管理，规范建筑垃圾运输车辆的行驶时间、路线、查处建筑垃圾运输车辆和驾驶人违反道路交通安全法律法规的行为，依法严厉打击非法转移、处置、倾倒建筑垃圾犯罪行为；自然资源和规划部门负责编制城乡建设用地竖向规划，优化城市建设设计，促进源头减量；配合建筑垃圾污染环境防治工作规划与国土空间总体规划做好衔接，负责装修垃圾收集设施、建筑垃圾转运设施、综合利用场所、消纳场地建设项目用地规划审批等工作，保障项目及其配套设施用地需求，配合城市管理部门加强对建筑垃圾堆放场所的监管。生态环境部门负责按照环境污染防治监督管理职责，依法对危险废物混入建筑垃圾造成的污染环境事故的违法行为进行查处；住建部门负责房屋建筑和市政基础设施工程施工现场建筑垃圾的监督管理和资源化再生产品进行利用推广，指导、督促物业服务企业加强对建筑垃圾的规范管理。城市管理部门负责本行政区域内建筑垃圾管理工作的统筹规划、督促指导和检查考核，对未经核准擅自处置建筑垃圾、随意倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾等违法违规行为进行查处。

交通运输部门负责交通工程施工现场建筑垃圾的监督管理，对港口企业和管辖水域进行巡查检查，会同相关部门对转运手续不全、非法运输建

建筑垃圾的运输船舶依法调查处理，监督办理道路运输证的建筑垃圾运输车辆进行技术等级评定；水利部门负责水利工程施工现场建筑垃圾的监督管理，依法对河道、湖泊、水利工程管理范围内倾倒建筑垃圾的违法行为进行处理；农业农村部门负责农村基础设施和乡村治理工程施工现场建筑垃圾的监督管理，定期巡查乡村环境，依法对倾倒建筑垃圾污染农田和乡村环境的行为进行处理。市场监管部门负责指导建筑垃圾资源化利用企业建立健全质量保证体系，加大再生产品的市场抽检力度；财政、税务部门负责落实财税优惠政策。

4. 加强建筑垃圾分类管理工作

严格落实“六个百分百”工地管理标准，工程渣土、工程垃圾做到集中分类堆放、严密覆盖、及时清理。将施工工地建筑垃圾分类存放和密闭储存、施工现场进出车辆规范管理工作纳入绿色达标工地考核内容，促进源头分类，规范运输与处理。装修垃圾要求定点存放，统一收运。落实装修垃圾产生方的主体责任，压实街道、社区和物业的管理责任，贯彻落实物业管理和住宅室内装饰装修管理等有关法规，建立“发现、劝阻、报告”工作机制，将物业服务人履行装修垃圾管理责任情况纳入行业监管内容和社区网格化管理。研究出台建筑垃圾分类排放指引或标准，细化装修垃圾分类袋装要求，结合绿色施工、绿色建筑等评价，深化施工工地建筑垃圾分类堆放和收集。强化店面装修、管线管道施工、绿化施工、道路及交通设施维修、市政工程维修、居民住宅装饰装修等零星施工项目建筑垃圾闭环处置管理。

5. 补齐建筑垃圾收运处置全过程管理短板

进一步完善并落实建筑垃圾运输企业备案准入制度，提高运输企业审核备案要求，开展车身规范整洁行动；建立运输企业诚信考核机制，规范运输秩序、提升运输水平。落实《连云港市城区建筑垃圾运输企业考核暂行办法》，加快建立装修垃圾收集车辆备案、审核制度，提升车辆使用标准，填补装修垃圾运输管理空白。定期开展存量建筑垃圾排查行动，对辖区内存量建筑垃圾进行摸排，并统计建档，组织制定专项计划，及时清理积存建筑垃圾，实现建筑垃圾产生与消纳的基本平衡。完善装修垃圾收运处管理链条，修订装修垃圾收费制度，逐步实行分类计价、计量收费。完善和落实工程渣土消纳场所管理制度，涉及林地、耕地、坑塘水面等其他农用地、未利用地的，应视情征询自然资源和规划、生态环境、水利、农业农村、林业等相关行业主管部门意见，工程渣土消纳应依法符合土壤污染防治有关要求。探索装修垃圾源头收集、中转、资源化利用模式，优化装修垃圾的收集和处理流程。以完善处置核准及运输核准机制为基础，依托连云港市建筑垃圾信息管理平台，设立建筑垃圾全过程电子转移联单管理制度，通过电子转移联单记录建筑垃圾的产生地点、数量、种类、运输车辆、运输轨迹、处置场所等信息，实现建筑垃圾“两点一线”“两票制”全过程智能监管。

三、加强建筑垃圾源头减量

1. 发展装配式建筑

积极推进预制构件在港口码头、物流园区、市政工程等生产生活配套设施中的应用，积极推广装配化装修技术产品，各区、功能板块规划条件

中明确工程项目的预制装配率、成品房比例。新建建筑强制推广应用“预制三板”，单体建筑中应用“预制三板”总比例不得低于60%；新建装配式建筑比例达到30%以上。从市场需求、土地供应、财政支持和容积率奖励等方面加大对装配式建筑的扶持力度，政府投资项目发挥示范引领作用，优先采用装配化建造方式，积极引导各类特色小镇、美丽乡村示范区以及农村住房连片改造建设项目中采用装配式建筑。针对保障房住宅户型，编制保障房住宅的标准化叠合板图集，推动装配式住宅设计标准化，减少装修垃圾产生，实现装配式建筑施工现场建筑垃圾排放量每万平方米不高于200吨（不包括工程渣土、工程泥浆）。积极推动建筑产业现代化示范城市、示范园区、示范基地和示范项目建设，形成规模化的装配式建筑产业链。

2. 加强源头减量策划

推动研究出台房屋建筑项目建筑垃圾减量化的指导意见，落实刚性目标。积极推广装配式建筑、全装修住宅、建筑信息模型（BIM）应用、绿色建筑设计标准等新技术、新材料、新工艺、新标准。落实建设单位建筑垃圾减量化主体责任，推动施工单位编制施工现场绿色施工策划文件。政府投资项目带头严格执行源头减量，在合同文本中予以明确，并将建筑垃圾减量化措施费用纳入工程概算。设计、施工单位应通过设计深化、施工组织优化、永临结合、临时设施和周转材料重复利用、施工过程质量管控等，实施新型建造方式，推行功能模块和部品构件标准化，减少施工过程中的设计变更，避免施工过程中的拆改和变更，减少建筑垃圾的产生。实现新建建筑施工现场建筑垃圾排放量每万平方米不高于300吨（不包括工

程渣土、工程泥浆）。

3. 强化源头污染防治

（1）大气污染防治要求

落实施工工地动态管理清单制度，强化扬尘防治过程专人督导、重点工地实时监控、传输通道重点控尘、不利气象条件应急降尘等措施，督促建设、施工和监管单位落实施工工地扬尘管控责任，构建过程全覆盖、管理全方位、责任全链条的建筑施工扬尘治理体系，提高建筑施工标准化水平。重点区域道路、水务等线性工程进行分段施工。持续开展工地扬尘监测平台建设，5000平方米以上土石方建筑工地安装扬尘在线监测和视频监控设备，并与当地行业主管部门联网。

（2）噪声污染防治要求

1）落实建筑施工噪声管控责任。建设工程施工合同中要明确建设单位、施工单位噪声污染防治责任和任务措施等要求。建设单位按照规定将噪声污染防治费用列入工程造价。施工单位应当按照规定制定并落实噪声污染防治实施方案，合理安排施工时间，采取有效措施，减少噪声和振动影响。

2）加强噪声敏感建筑物集中区域夜间建筑施工管理。完善夜间施工证明的申报、审核、时限以及施工管理等要求。督促建设单位或施工单位依法取得夜间施工证明，并进行公示公告。夜间建筑施工优先使用低噪声施工设备、工艺，加强进出场地运输车辆和作业机械、物料装卸等管理，尽量减少对周边敏感建筑物的噪声影响。鼓励建立与周边居民的沟通机制，探索实施夜间施工噪声扰民补偿。

3) 推动噪声污染防治示范工地建设。对建筑施工工地实行分类分级管理，将落实建筑施工噪声污染防治措施纳入“建筑施工安全生产标准化良好工地”评选条件，评选中优先考虑建筑施工噪声污染防治工作措施扎实、成效明显的工地。按规定设置噪声自动监测系统，并与监督管理部门联网，实现自动化、精细化监管。

(3) 水环境污染防治要求

1) 施工单位对建筑工地废水及泥浆处置工作负总责，建立健全施工现场废水及泥浆处置责任制度和规章制度。

2) 建筑工地直接从江河、湖泊和水工程拦蓄的水域内取水，应当按照《浙江省取水许可和水资源费征收管理办法》，进行水资源论证，办理取水许可，缴纳水资源费。取得取水权。

3) 项目开工前，施工单位应根据现场条件，按照雨污分流的原则，编制排水方案，方案中应明确雨污水排放方式、排放线路及处理方式。

四、建立完善收集运输体系

1. 建立建筑垃圾分类收运体系

工程渣土采用“直运消纳场所为主+中转调配为辅”相结合的收运模式。工程泥浆源头干化后参照工程渣土清运，原则上未预处理的工程泥浆不出工地。工程垃圾与拆除垃圾在源头应设置规范的堆放场所，宜按照不同组分分类堆放收集，运至建筑垃圾资源化利用设施利用。鼓励对装修垃圾源头收集进行分类管理，可采用“定点投放收集+小程序预约交付”两种收集模式。针对工程垃圾和装修垃圾，各区应结合运距与用地设置装修

垃圾转运站，经暂存中转后运往资源化处置终端。主管部门按照“谁产生、谁付费”和“补偿成本、合理盈利”的原则，通过第三方测算和采集装修垃圾清运价格信息相结合方式，定期公布处置、运输管理信息参考价，促进装修垃圾清运行业健康有序发展。

工程渣土收运模式

- 1、“产生源头—用土终端”模式。对于能够及时消纳的工程渣土，直接运输至终端用土地区，避免土方工程车二次转运，降低运输成本。
- 2、“产生源头—工程渣土转运调配场（土方银行）—用土终端”模式。对于短时间内无法消纳的工程渣土，先运输至工程渣土转运调配场，通过建筑垃圾综合监管服务平台对接

2. 完善装修垃圾收集设施建设

有条件的住宅小区设置装修垃圾收集点，收集点以固定收集点为主、移动收集箱为辅；新建住宅小区规划同步配套装修垃圾收集点，同步投入使用，住宅小区装修垃圾收集点面积不宜小于30平方米；老旧小区可设置移动箱；沿街商铺、公共建筑等因地制宜设置装修垃圾临时收集点或移动箱体。

3. 规划装修垃圾转运站

各镇（街道）结合本地实际，根据装修垃圾产生量及其分布，应集中设置1处装修垃圾转运站，无条件的可分散设置或与周边镇（街道）联合设置；集中设置的镇、街道级装修垃圾转运站面积分别不宜小于1500平方米、1000平方米，与周边镇（街道）联合设置的装修垃圾转运站面积不宜小于2000平方米。

装修垃圾收集点

1、选址要求

住宅小区配套设置装修垃圾收集点。

设置在不妨碍行人车辆通行的硬质地面区域，宜设置在住宅小区主要道路旁，并留有回转场地。

2、污染防控措施

固定收集点宜采用垃圾箱房形式或至少设置密闭围挡（围挡高度不低于2m），从建设形式上防止扬尘、乱堆放造成的环境污染。

装修垃圾应按照“宜袋装则袋装”的要求，改善建筑垃圾散落在装修垃圾收集点之外的环境污染。

装修垃圾收集点宜分类堆放，其中分类收集的油漆等有害垃圾宜投放至有害垃圾区域，防止危害。

装修垃圾投放主体应按明确开始时间投放，减少扰民；装修垃圾收集点在关闭时应及时清理、打扫，保持周边环境整洁。

装修垃圾转运站

1、选址要求

应按照“合理布局、规范建设”的原则，综合考虑周边影响、运输条件等因素，合理规划和布局。

装修垃圾转运站宜以镇（街道）为主体设置，根据实际情况单独或合并设置。鼓励装修垃圾转运站与生活垃圾转运站、再生资源和大件垃圾分拣中心等设施合并设置。

装修垃圾转运站宜选择环卫用地、市政设施用地等落实。

2、污染防控措施

装修垃圾转运站主体设施应密闭设置。

具备分拣分流功能的装修垃圾转运站，初步分拣应在室内进行，并采取有效的防尘、降噪措施。露天区域禁止分拣作业，堆放区域应及时遮盖（四周应设置排水沟，满足雨水排放要求）。

装修垃圾转运站应配置喷淋（洒水）设施、降尘雾炮等基本的环保措施。

装修垃圾转运站进出口道路及站内地面应硬化。

装修垃圾转运站出入口处应设置用于车辆冲洗的专用区域，并配备运输车辆冲洗设备（高压水枪）及保洁设施，冲洗废水应纳入排污管道。

4. 推动车辆配备优化更新

大力发展环保新型智能建筑垃圾运输车辆，全面淘汰国三以下排放标准运输车辆，积极推广使用新能源运输车辆。运输车辆装备全密闭运输机械装置或密闭苫盖装置，以有效防止垃圾散落；进一步完善运输车辆安装卫星定位系统、车载防碰撞和助刹系统、智能限速装置、超重警示装置、密闭提醒装置等，提高运输车辆安全性和环保性；鼓励安装视频监控报警装置。结合装修垃圾运输企业备案准入管理，优先推动装修垃圾收集车辆更新，统一车身颜色、统一安装车辆密闭装置、统一安装车辆卫星定位系统，车厢喷印企业名称。

五、建立完善处理利用体系

1. 健全建筑垃圾处理体系

按照建筑垃圾不同类别，遵循“源头减量、综合利用、安全处置”原则，采用“就地处理+就近回用+区内集中处理+市内统筹”的技术路线进行处理利用。工程渣土优先考虑回填、复垦复绿、生态修复等综合利用，探索建立“土方银行”，结合供需平台建设推动施工项目之间的土方平衡利用，推动工程渣土生产砂石骨料、流态固化土、制砖、制作绿化种植等资源利用，无法直接利用的工程渣土纳入转运调配设施暂存，适时集中利用。工程泥浆优先就地干化，无就地干化条件项目开工前编制工程泥浆就近干化处置方案，鼓励各区建设工程泥浆托底干化场所，经干化处理后的工程泥浆可参照工程渣土管理。新时代城市发展已由大规模建设阶段逐渐转向城市有机更新的新局面，建筑垃圾处理策略亦需相应调整，重点关注

装修垃圾、工程垃圾和拆除垃圾的处理。装修垃圾应实现全量资源化，工程垃圾应着重于源头利用，拆除垃圾应以市场化、资源化利用为主导方向，加快提升市场化企业的规模化效应和再利用水平。建筑垃圾资源化利用设施分选出来的有害垃圾交由有资质的危废处置企业处理，轻物质交由垃圾焚烧厂焚烧处置或探索作为垃圾衍生燃料（RefuseDerived Fuel，简称RDF）原料资源化利用，分选出的金属外售，剩余建筑废弃混凝土块、砖块、碎石经资源化再生利用。

2. 合理布局建筑垃圾资源化利用设施

按照相对集中的基本思路，本次规划整合建筑垃圾资源化利用厂、建筑垃圾转运调配场的功能，建设为建筑垃圾综合处置中心。新建建筑垃圾综合处置中心1处，规模为近期100万吨/年、远期150万吨/年，服务范围为徐圩新区、开发区、连云区，占地面积为8公顷。

新建建筑垃圾综合处置中心选址应符合国土空间总体规划，避免占用永久基本农田、生态保护红线和饮用水源保护区；且符合相应的建设标准、环境保护、交通运输、运营维护和管理等要求。

表3-1：徐圩新区建筑垃圾综合处置中心规划统计表

序号	名称	设计规模（万吨/年）	占地面积（亩）	备注	地理位置
1	建筑垃圾综合处置中心	远期：100 近期：150	120	新建	位于西安路以东、环保大道以北
2	连云港亿弘科环保科技有限公司	15	54	保留	徐圩新区节能环保科技园标准厂房1号地块1号厂房

根据《建筑垃圾处理技术标准》（CJJT 134-2019）等相关标准，新

增资源化处理厂处理规模为 100（万 t/a），资源化处理厂建议用地规模为 5 公顷，建筑垃圾转运调配厂建议用地面积为 3 公顷。本次新增建筑垃圾综合处置中心用地规模为 8 公顷。

（1）选址要求：

1）应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。

2）应与当地的大气防护、水土资源保护、自然保护及生态平衡要求相一致。

3）工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区。

4）应交通方便运距合理，并应综合建筑垃圾处理厂的服务区域、建筑垃圾收集运输能力、产品出路、预留发展等因素。

5）应有良好的电力、给水和排水条件。

6）应位于地下水贫乏地区、环境保护目标区域的地下水流向的下游地区，及夏季主导风向下风向。

7）厂址不应受洪水、潮水或内涝的威胁。当必须建在该类地区时，应有可靠的防洪、排涝措施，其防洪标准应符合现行国家标准《防洪标准》GB50201-2014 的有关规定。

8）转运调配、资源化利用宜与其它固体废物处理设施或建筑材料利用设施同址建设。

（2）方案选址

1）地理位置：位于西安路以东、环保大道以北。

2) 占地面积：120 亩（8 公顷）。

3) 现状用地情况：现状为空地，地势较平坦。

4) 规划用地情况：工业用地。

5) 周边交通情况：地块位于徐圩新区内，地块四周均有规划城市道路，周边临近对外道路包括环保大道、西安路，交通条件较好，对徐圩新区内交通的影响较小。



现场照片



卫星影像图

（4）项目认定及报备流程

项目选址、总体设计、环境评价、可行性研究等环节，资源化利用处理技术需符合《建筑垃圾处理技术标准》CJJ/T134-2019 标准规范，固定式项目应符合《固定式建筑垃圾处置技术规程》JC/T2546-2019。或已按照工信部《建筑垃圾资源化利用行业规范条件（暂行）》及公告管理暂行办法（公告 2016 年第 71 号）要求进行项目申报并给予公告。符合上述基本要求的建筑垃圾资源化利用处置项目，向项目所在地的区建筑垃圾主管部门进行报备，经现场查看确认后，由区建筑垃圾主管部门向市级主管部门递交资源化利用处置项目报备。

（5）污染防控措施

资源化利用设施主体工程应包括通风除尘、污水处理等保护环境的工艺系统。资源化利用设施应通过洒水降尘、封闭设备、局部抽吸等措施控制粉尘污染。

资源化利用设施生产建（构）筑物应建设封闭生产厂房或封闭式生产单元；既有处置设施未进行封闭的，应根据现状选择合适的结构形式进行封闭。生产建（构）筑物与管理区之间宜留足防护距离，应设置防尘、降噪措施。再生处理系统也应采取防尘和降噪措施。

资源化利用设施车间内应设计除尘设施，除尘能力应和粉尘产生量相适应。在负压除尘基础上，粉尘产生重点区域应采用高效防尘设施，可设置固定式或移动式喷淋系统。资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声材料等方式降低噪声。处理设施应根据生产工艺需求建设废水处理系统；应有雨、污分流设施，防止污染周边环境。

3. 提升工程渣土调配、消纳保障能力

建立工程渣土调剂机制，结合存量建筑垃圾整治，规范设置工程渣土调配、消纳场地。各区、功能板块结合工程渣土产生量和分布情况，统筹临时用地、废弃采矿坑等土地资源，按照建筑垃圾弃置场设置行政许可要求，应至少设置1处工程渣土消纳场。

（1）选址要求：

1）应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。

2）应与当地的大气防护、水土资源保护、自然保护及生态平衡要求相一致。

3）工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区。

4）应交通方便、运距合理，并应综合设施的服务区域、建筑垃圾收

集运输能力、产品出路、预留发展等因素。

5) 应有良好的电力、给水和排水条件。

6) 应位于地下水贫乏地区、环境保护目标区域的地下水流向得下游地区，及夏季主导风向下风向。

7) 厂址不应受洪水、潮水或内涝的威胁。当必须建在该类地区时，应有可靠的防洪、排涝措施，其防洪标准应符合现行国家标准《防洪标准》GB 50201 的有关规定。

（2）选址方案

1) 地理位置：港前大道以西，物流大道以南

2) 占地面积：约 2000 亩（133 公顷）

3) 容量：约 600 万吨

4) 现状用地情况：现状为洋井石化取土点，现场已施工，现状地势低洼，周边为空地，该选址对周边影响较小，工程渣土的堆放可填平现状地势。



现场照片



卫星影像图

（3）备案管理

申请工程渣土消纳点宜由申请人（设置单位）向所在区建筑垃圾管理部门提出申请。区建筑垃圾管理部门收到申请材料后，应当及时会同自规、环保等部门联合开展现场勘察。经现场勘察，工程渣土消纳点符合渣土消纳的，辖区建筑垃圾管理部门应牵头工程渣土消纳场的备案工作，设置单位宜在各辖区的政务审批窗口办理相关手续，工程渣土消纳场经备案后方可投入使用。

（4）污染防控要求

工程渣土消纳场不得消纳生活垃圾、危险废物或者其他工业垃圾，不得消纳含水率高于 40% 的工程渣土或大淤。

工程渣土消纳场应设置必要的硬化通行道路，使用钢板作为硬化道路的应采取有效措施降低噪音。

作业区周边和围挡处应设置喷淋设施，用于作业现场扬尘管控。根据

受土量和车辆进出场量设置大小相匹配的过水池、沉淀池和冲洗台，污水需过滤后规范排放。

4. 加强存量建筑垃圾治理

积极开展存量垃圾摸排，逐步实施分类整治。存量拆除垃圾、工程垃圾、装修垃圾临时堆放点加快实施处置和资源化利用，逐步消除积存建筑垃圾。对装修垃圾临时堆放点进行规范，有条件的提标改造为装修垃圾转运站。加强建筑垃圾堆体安全监测，排查堆体可能存在的安全隐患，对存在安全隐患的堆放点实施加固整治。

5. 提升应急处理能力

针对区域性建筑垃圾产生量急剧增长的可能，应充分利用现有的转运调配场和消纳场进行垃圾临时堆放；同时积极储备可临时堆放建筑垃圾的场地，在现有场地达到饱和后，将建筑垃圾转运至临时场地进行暂时堆放；积极与周边区域建立协调关系，实现跨区域处置。针对现有处理设施无法工作的情况，将建筑垃圾暂时堆放于转运调配场和消纳场，确保垃圾不会对环境造成进一步影响；建筑垃圾管理部门应定期汇总作业片区内较大面积的未利用土地，将其作为建筑垃圾临时堆放的后备场地；在突发事件发生后，如有需要，及时对后备场地进行临时性征用。

6. 加强环境保护与安全卫生相关措施

（1）建筑垃圾处理全过程噪声控制应符合下列规定：

1）建筑垃圾收集、运输、处理系统应选取低噪声运输车辆，车辆在车厢开启、关闭、卸料时产生的噪声不应超过 82dB(A)；

2）宜通过建立缓冲带、设置噪声屏障或封闭车间控制处理工程噪声；

3) 资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声材料等方式降低噪声；

4) 场（厂）界噪声应符合现行国家标准《工业企业厂界环境噪声排放标准》GB12348-2008 的规定。

(2) 建筑垃圾处理工程的环境影响评价及环境污染防治应符合下列规定：

- 1) 在进行可行性研究的同时，应对建设项目的环境影响作出评价；
- 2) 建设项目的环境污染防治设施，应与主体工程同时设计、同时施工、同时投产使用；
- 3) 建筑垃圾处理作业过程中产生的各种污染物的防治与排放，应贯彻执行国家现行的环境保护法规和有关标准的规定。

(3) 建筑垃圾填埋库区应设置地下水本底监测井、污染扩散监测井、污染监测井。填埋场应进行水、气、土壤及噪声的本底监测和作业监测，填埋库区封场后应进行跟踪监测直至填埋体稳定。监测井和采样点的布设、监测项目、频率及分析方法应按现行国家相关标准执行。

各类建筑垃圾处置设施的项目安全控制应符合以下要求：

(1) 可能造成重大环境影响的建筑垃圾处理工程项目，应当编制环境影响报告书，对产生的环境影响进行全面评价；可能造成轻度环境影响的建筑垃圾处理工程项目，应当编制环境影响报告表，对产生的环境影响进行分析或者专项评价。

(2) 建筑垃圾处置设施选址应符合当地国土空间规划、城市总体规划、土地利用总体规划、环境卫生专项规划和国家有关标准的要求。建筑

垃圾处置场、消纳场应选择具有自然低洼地势的山坳、采石场废坑等地点，并应满足交通方便、运距合理的要求。

（3）生活垃圾、危险废物不得进入临时消纳场、建筑垃圾填埋场和建筑垃圾资源化利用厂。

（4）处置场的竣工，必须经原审批环境影响报告书（表）的环境保护行政主管部门验收合格后，方可投入生产或使用。

（5）处置场的渗滤液水质达到《污水综合排放标准》GB 8978-1996 标准后方可排放，大气污染物排放应满足《大气污染物综合排放标准》GB 16297-1996 无组织排放要求。

（6）处置场使用单位，应建立检查维护制度。定期检查维护堤、坝、挡土墙、导流渠等设施，发现有损坏可能或异常，应及时采取必要措施，以保障正常运行。

六、建立完善监管执法体系

1. 进一步完善建筑垃圾执法体系

进一步梳理明晰执法流程和标准，加强执法队伍的专业培训，提高执法人员的业务能力和法律素养，改善执法尺度不一、执法效率较低的局面。加大信息互通力度，建立联动办案、行刑衔接机制，打通部门壁垒，建立由城市管理、公安、生态环境、自然资源和规划、住建、交通、水利、农业农村等部门组成的协同监管与联合执法机制，重点对非法处置倾倒建筑垃圾联防联控。

2. 深化建筑垃圾智慧监管体系

充分利用和整合已建系统，建设全区建筑垃圾信息库，全量汇聚数据资源，纵向打通街道建筑垃圾治理业务需求，横向覆盖各部门建筑垃圾治理的核心应用，实现对建筑垃圾治理的实时监测、动态分析、监督管理，提升两端一线全链条业务监管能力，形成监管闭环。加强智慧工地建设，打通建筑工地智慧监管平台与建筑垃圾智慧管理信息平台信息渠道，形成集建筑工地、运输车辆、弃置场三位一体的闭环信息化管理平台，对产生单位、运输单位、消纳处置场实行联动监管。以电子联单为核心抓手，构建人车企多维分类分级监管体系，对人员、车辆、企业进行赋码与全链条监管，通过市级与属地联动，打通数据链，实现各类建筑垃圾分类全过程监管。

第二节 重点工作

一、重点工作

1. 政策法规方面

制定包括建筑垃圾资源化利用处置工作统筹、建筑垃圾非法倾倒整治、建筑垃圾收运处一体化费制及结算管理、工程渣土消纳场计量及消纳结算管理、信息化管理平台分级赋权及使用管理、运输企业诚信考核等方面的制度文件；优化完善建筑垃圾处理方案备案、处置核准及运输核准、运输准入等制度文件；制定装修垃圾收集点、镇（街道）转运站、工程渣土消纳场（含调配）、资源化利用设施的建设、运营、监管标准。各区制定或完善相关制度和文件，开展建筑垃圾污染环境防治规划编制工作。

2. 管理体系方面

开展巡查执法和管理人员专业培训；建立处理方案第三方审核制度；完善处置核准、运输核准制度；形成联合执法等部门统筹常态化联动机制；建立建筑垃圾收运处特许经营制度；建立建筑垃圾电子联单制；每年实施建筑垃圾管理履职尽责评价，建立绩效考核制度；进一步落实“双随机、一公开”监管与信用评价机制；建立运输企业诚信考核制度；进一步落实“六个百分百”工地管理标准；落实装修垃圾产生方的主体责任；完善建筑垃圾装修垃圾收集、转运体系；建立装修垃圾收集车辆备案、审核制度；建立存量建筑垃圾定期摸排制度。

3. 设施建设方面

新建工程渣土消纳场 1 个，规模为 600 万吨，新建建筑垃圾综合处置中心 1 处，规模为近期 100 万吨/年，远期 150 万吨/年。

4. 信息系统方面

建设建筑垃圾信息化系统工程；建立装修垃圾网上申报、预约收集功能的清运小程序。

5. 宣传培训方面

编制年度培训计划，管理、执法人员培训每年至少 1 次。

表3-2：2024-2027年重点工作

序号	任务类型	任务
1	政策法规	制定徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划
2		完善建筑垃圾处理方案备案、处置核准制度
3		完善运输核准、运输准入政策、运输车辆车容车貌专项整治政策
4		制定建筑垃圾非法倾倒整治方案
5		制定信息化管理平台分级赋权及使用管理
6		完善处置核准、运输核准制度
7		形成联合执法等部门统筹常态化联动机制
8		建立运输企业诚信考核制度
9		进一步落实“六个百分百”工地管理标准

10	管理体系	落实装修垃圾产生方的主体责任
11		完善装修垃圾收集、转运体系
12		建立装修垃圾收集车辆备案、审核制度
13		建立存量建筑垃圾定期摸排制度
14	设施建设	建设工程渣土消纳场1个
15		启动建设徐圩新区建筑垃圾综合处置中心
16	信息系统	建立装修垃圾网上申报、预约收集功能的清运小程序
17	宣传培训	编制年度培训计划，管理、执法人员培训每年至少 1 次

二、资金投入

表3-3: 投资估算表

序号	项目名称	规模	用地(亩)	投资(万元)
1	工程渣土消纳填埋场	1个	-	-
2	建筑垃圾综合处置中心	近期: 100 万吨/年; 远期: 150 万吨/年	120	12000(不含用地)

三、建设计划

表3-4: 近中远期建设计划表

序号	任务类型	任务	2024-2027 年	2028-2030 年	2031-2035 年
1	政策法规	制定徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划	√		
2		制定建筑垃圾管理工作履职尽责评价清单		√	
3		完善建筑垃圾处理方案备案、处置核准制度	√		
4		完善运输核准、运输准入政策、运输车辆车容车貌专项整治政策	√		
5		制定建筑垃圾资源化利用处置工作统筹、建筑垃圾收运处一体化费制及结算管理、建筑垃圾资源化项目财税优惠减免政策		√	
6		制定工程渣土消纳场计量及消纳结算管理、工程泥浆源头干化纳入工程渣土协同消纳管理政策		√	
7		制定农村自建房拆除垃圾及装修垃圾管理政策		√	

8		制定建筑垃圾非法倾倒整治方案	√		
9		制定信息化管理平台分级赋权及使用管理	√		
10		建筑垃圾分类排放指引或标准			√
11		制定装修垃圾收集点、镇（街道）转运站、工程渣土消纳场（含调配）、资源化利用设施的建设、运营、监管标准			√
12	管理体系	完善建筑垃圾管理机构		√	
13		建立处理方案第三方审核制度		√	
14		完善处置核准、运输核准制度	√		
15		形成联合执法等部门统筹常态化联动机制	√		
16		建立建筑垃圾收运处特许经营制度		√	
17		建立建筑垃圾电子联单制			√
18		每年实施建筑垃圾管理履职尽责评价，建立绩效考核制度			√
19		进一步落实“双随机、一公开”监管与信用评价机制		√	
20		建立运输企业诚信考核制度	√		
21		进一步落实“六个百分百”工地管理标准	√		
22		落实装修垃圾产生方的主体责任	√		
30		完善装修垃圾收集、转运体系	√		
31		建立装修垃圾收集车辆备案、审核制度	√		
32		建立存量建筑垃圾定期摸排制度	√		
33	设施建设	装修垃圾转运站		√	
35		工程渣土消纳场1个	√		新建
36		新建建筑垃圾综合处置中心1处	√		新建
38	信息系统	建设建筑垃圾信息化系统二期工程	√		
39		建立装修垃圾网上申报、预约收集功能的清运小程序	√		
40	宣传培训	编制年度培训计划，管理、执法人员培训每年至少1次	√	√	√

第四章 保障措施

一、政策保障

探索源头减量鼓励政策，制定可再生资源利用管理办法，建筑垃圾资源化利用产业扶持、财政优惠、产品推广应用等政策。出台政府投资或以政府投资为主的工程项目优先使用符合技术标准和质量要求的建筑垃圾再生产品的相关政策。发展改革（物价）部门应会同市财政、城市管理、住建等部门科学制定建筑垃圾处理收费标准，并应按照谁产生谁付费和差别化收费的原则，不断完善建筑垃圾处理收费制度，逐步实行分类计价、末端计量收费。

二、组织保障

加强建筑垃圾污染环境的防治，建立建筑垃圾分类处理制度，制定包括源头减量、分类处理、消纳设施和场所布局及建设等在内的建筑垃圾污染环境防治工作规划。推动建筑垃圾综合利用产品应用。城市管理、公安、生态环境、自然资源和规划、住建、交通、水利、农业农村等有关部门建立联动机制，加强统筹协调，推动建筑垃圾治理规划实施。各区、功能板块要切实落实建筑垃圾综合治理领导小组工作机制，充分发挥统筹和协调作用，将建筑垃圾治理工作纳入年度计划和重点工作清单，明确目标任务和时序要求，加强部署推进和督查考核，确保规划落地落实。

三、资金保障

相关资金应严格纳入本级政府的年度财政预算，并同时积极争取中央

及省级财政资金的扶持。对于已纳入规划的重点项目，需着重开展项目前期准备和储备工作，积极争取更多的资金支持。同时，应拓宽融资渠道，采取多渠道、多模式、多层次的融资策略，并充分发挥财政投入的杠杆作用，完善税收优惠政策的引导效应，增强绿色金融的支持力度，构建多元化的投融资机制。

四、土地保障

将建筑垃圾收运处理设施相关内容纳入《徐圩新区环境卫生专项规划》，并做好与国土空间规划的衔接，自然资源和规划部门在土地出让和审批中应明确相关设施的配置标准。因地制宜通过租赁、先租后让、租让结合、弹性年期出让等方式落实用地保障。

五、技术保障

鼓励高等院校、科研院所和建筑垃圾资源化利用生产企业联合建立研发中心，加快推进建筑垃圾资源化利用工艺和产品规范化、标准化、高质量化。支持相关企业引进先进工艺，加强技术攻关，研发高性价比再生产品，推动渣土分类分级利用，建筑垃圾精细分类。进一步加强建筑垃圾管理人才培养，特别是信息化和执法人才的培养、引进，提高建筑垃圾行业整体管理水平和能力。

六、宣传保障

依托广播、电视、报刊、网络等各类媒体，推进宣传进社区、进企业、进工地、进小区，做好政策解读和舆论引导，积极宣传建筑垃圾综合治理

和资源化利用的重要意义，增强市民绿色环保理念。建立健全建筑垃圾违法行为举报制度，形成全社会共治的良好氛围。

公示稿

公示稿

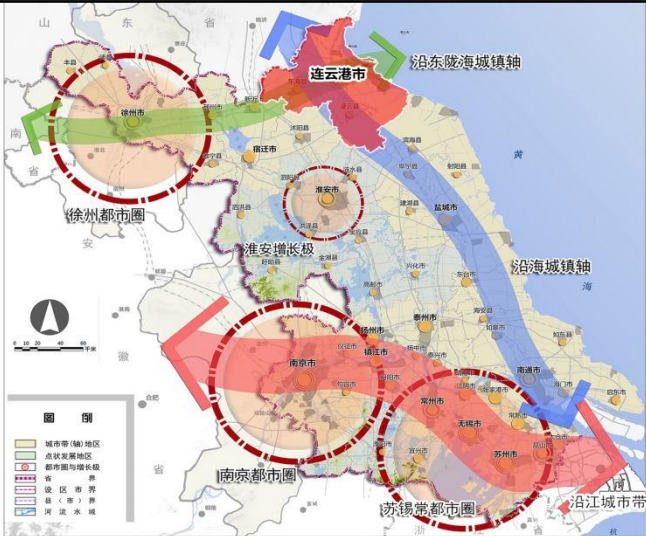
公示稿

公示稿

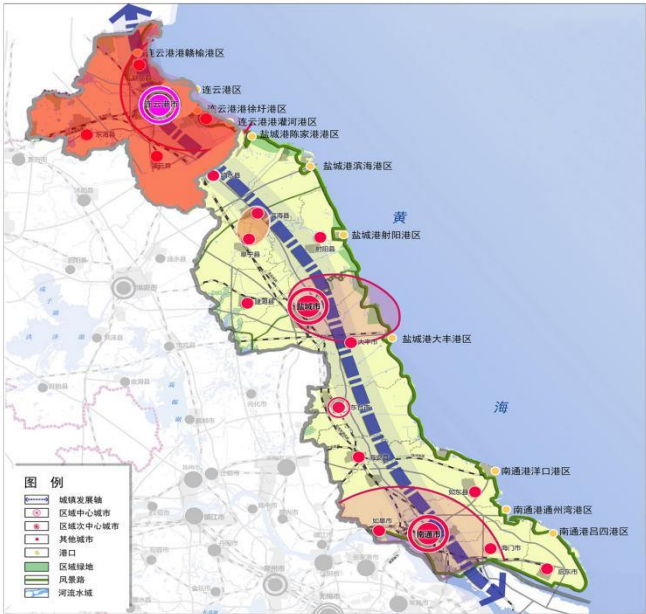
公示稿

公示稿

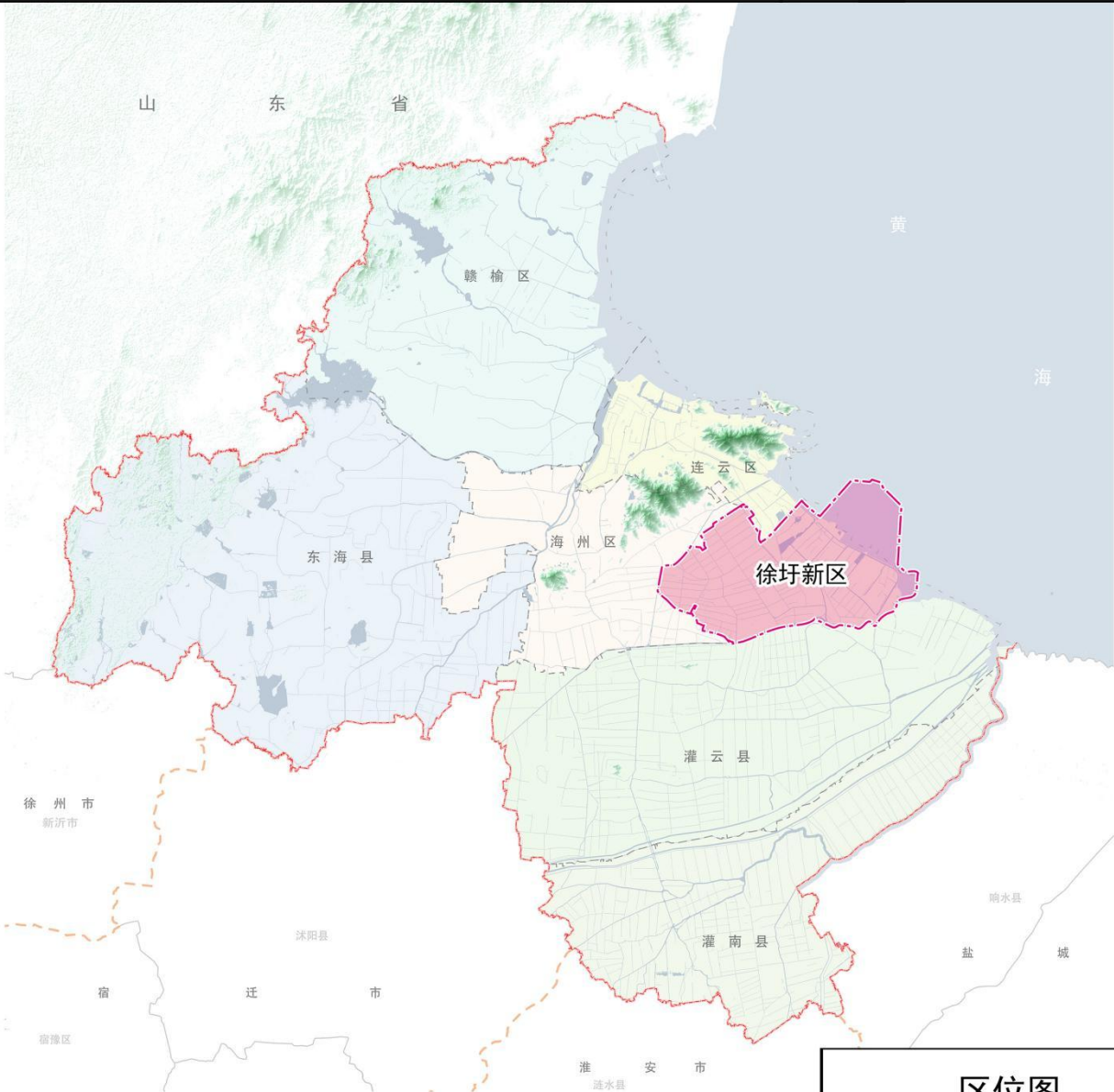
徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划(2024-2035年)



连云港市在江苏省的区位



连云港市在江苏沿海城镇轴的区位



徐圩新区在连云港市的位置

区位图

徐圩新区建筑垃圾污染防治规划 (2024-2035年)

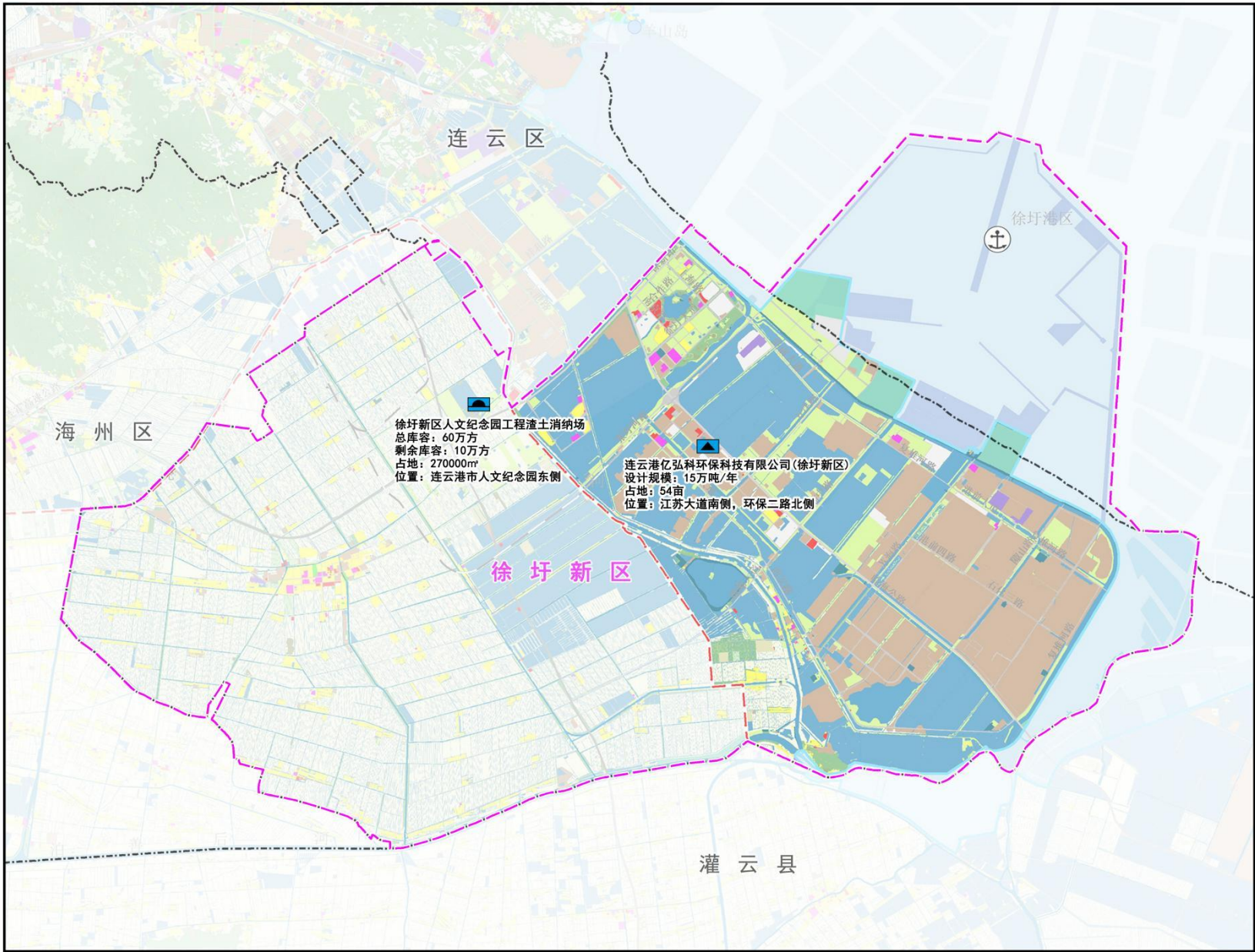


图 例

- 工程渣土消纳场(现状)
- 建筑垃圾资源化利用设施(现状)

消纳场、资源化利用设施现状布局图

徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划（2024-2035年）

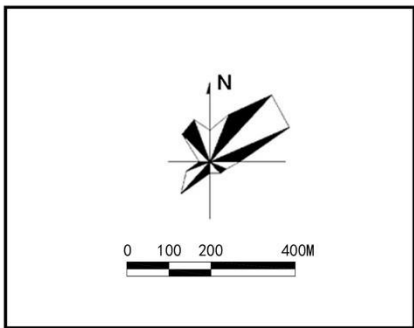
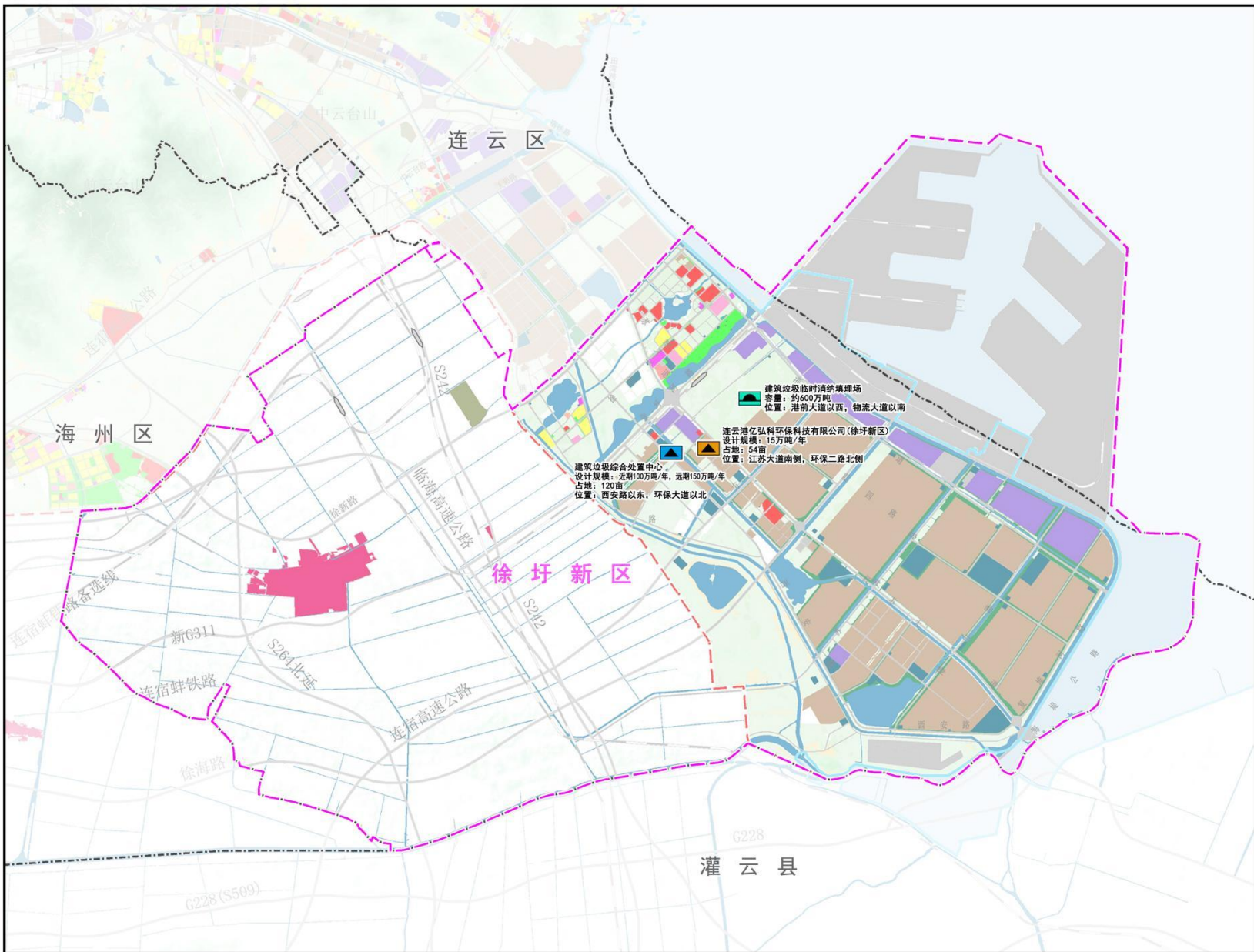








图 例

-  建筑垃圾资源化利用设施 (现状保留)
-  建筑垃圾综合处置中心
-  建筑垃圾临时消纳填埋场

- 图 例**

 -  建筑垃圾资源化利用设施 (现状保留)
 -  建筑垃圾综合处置中心
 -  建筑垃圾临时消纳填埋场

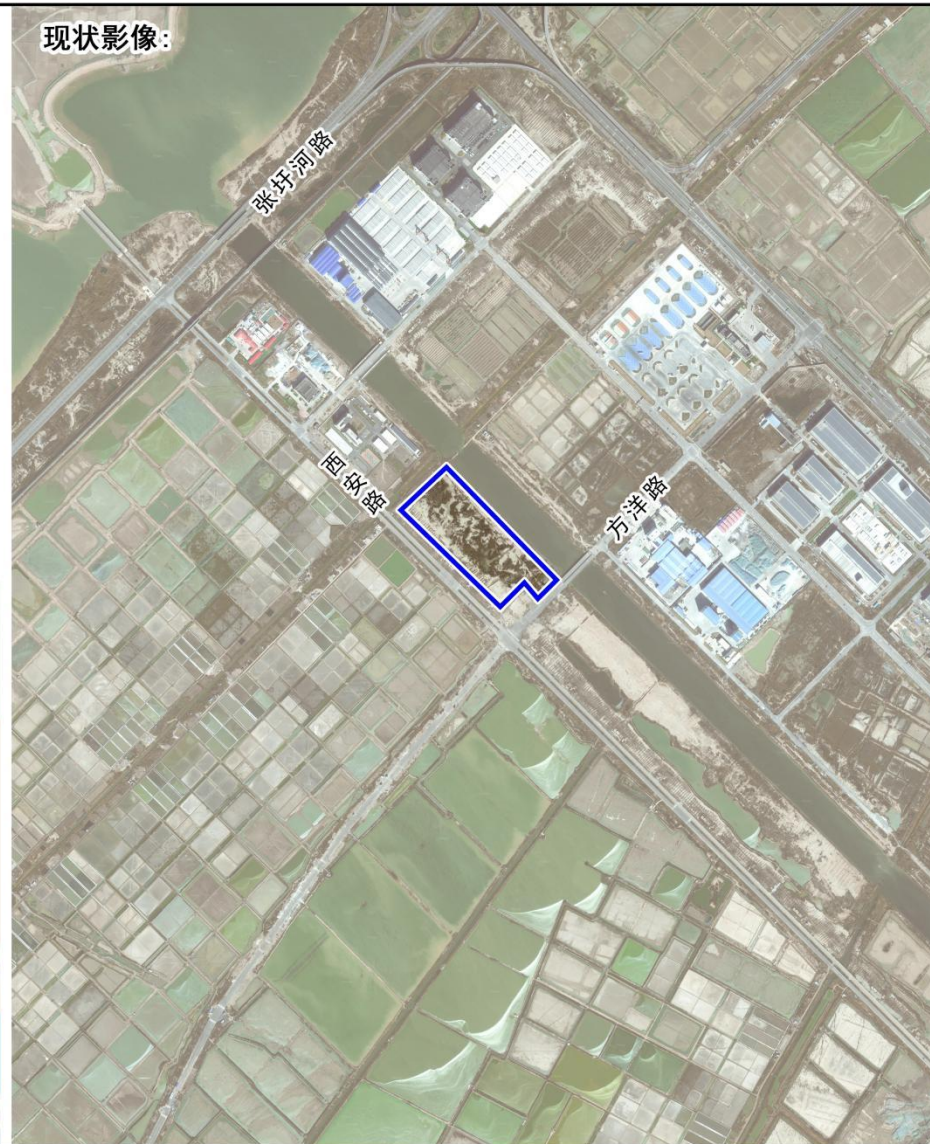
消纳场、资源化利用设施规划布局图

徐圩新区建筑垃圾污染环境防治规划(2024-2035年)

区域位置:



现状影像:



选址区域规划用地性质:



位置: 西安路以东、环保大道以北, 占地面积约120亩, 规划用地性质为公用设施用地。

建筑垃圾综合处置中心选址图

附件

附表：装修垃圾收集点、资源化利用厂和固定消纳场相关建设要求

项目	选址要求	建设标准	环境保护	运营维护	管理要求
装修垃圾收集点	<p>①装修垃圾收集点应设置在不妨碍行人车辆通行的硬质地面区域。</p> <p>②装修垃圾收集点应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。</p> <p>③装修垃圾收集点应按照“合理布局、规范建设、规模运营”的原则，综合考虑周边影响、运输条件等因素，合理规划和布局。</p>	<p>①装修垃圾归集点应由管理主体设置，可采用固定归集点、专用回收箱等形式。不能实现上门交付的小区、商户、单位等区域，应以小区或社区或村为主体，至少设置1处装修垃圾归集点。</p> <p>②装修垃圾收集点应设置密闭围挡，围挡可采用活动式硬隔离，围挡高度不低于2米，不超过2.5米。专用回收箱开口面积不应大于箱体表面积的三分之一。</p> <p>③鼓励装修垃圾收集点与大件垃圾投放点、可回收物回收服务店、园林绿化垃圾投放点等统筹设置。</p>	<p>①装修垃圾收集点应采取环境保护措施，防止废气、废水、固体废弃物及噪声对环境的污染。</p> <p>②装修垃圾收集点应设置大气环境监测点，噪声环境监测点，且符合现行的国家标准。</p> <p>③收集点污染物排放应满足现行国家、地方相关标准和环境保护相关法规的要求。</p>	<p>①装修垃圾收集点应保持周边环境整洁，做到不扬尘、不扰民。</p> <p>②鼓励将分类收集的废弃混凝土、砂浆、石材、砖瓦和陶瓷等采用袋装，投放至装修垃圾区域；分类收集的金属、木料、塑料、玻璃等采用袋装，投放至可回收物区域；分类收集涂料和油漆等有害垃圾投放至有害垃圾区域。</p> <p>③对从事建筑垃圾收集、运输、处理的单位应对作业人员进行劳动安全卫生保护专业培训。</p>	<p>①装修垃圾投放应按照“宜袋装则袋装、宜捆扎则捆扎”要求处理，袋装尺寸一般为75厘米×45厘米，捆扎尺寸一般长度≤100厘米、宽度≤40厘米。</p> <p>②装修垃圾收集点宜分类堆放，并设置醒目的标志标识。</p> <p>③装修垃圾投放主体应按照明确的开放时间和要求进行投放。</p> <p>④装修垃圾收集点应设置投放要求、投放时间、管理人员、收运单位、监督电话等信息。</p>
装修垃圾转运站	<p>①转运站应按照“合理布局、规范建设、规模运营”及“谁设置，谁管理”的原则，综合考虑周边影响、运输条件等因素，合</p>	<p>①转运站场地四周应设置相应的围墙或围挡，围墙或围挡高度不低于2.5米，做到场区相对封闭，与周边环境形成明显的隔离边界。</p> <p>②转运站应具备装修垃圾初步分拣、分类存放的功能，场地内宜设</p>	<p>①转运站初步分拣应在室内进行，并采取有效的防尘、降噪措施。露天区域禁止分拣作业，堆放区域应及时遮盖。</p> <p>②转运站应配置喷淋（洒</p>	<p>①经过分拣后的装修垃圾，金属类、塑料类、木质类、玻璃类等能够回收利用的，应优先进入再生资源回收利用体系进行回收利用；碎块、少量砖石</p>	<p>①应当对进场装修垃圾的来源、数量、分拣物数量和去向进行准确计量，并建立台账制度，相关数据上传至市级建筑垃圾管理服务平台。</p> <p>②转运站应加强场地人员管</p>

项目	选址要求	建设标准	环境保护	运营维护	管理要求
	<p>理规划和布局。</p> <p>②转运站选址应符合相关规划要求和建设用地性质，建设规模应综合服务区域内装修垃圾产生量、资源化处置设施设置情况、选址条件、服务年限、交通等因素比选后确定。</p> <p>③转运站宜以街道（镇）为主体，根据实际情况单独或合并设置，用地面积宜不少于 3000 平方米，满足辖区装修垃圾转运调配需求。鼓励转运站与生活垃圾转运站、再生资源和大件垃圾分拣中心等设施合并建设。</p>	<p>置分拣作业区、分类垃圾堆放区、物料堆放区域，不同分区之间要有围挡隔离和醒目标识。</p> <p>③堆放区地坪标高应高于周围场地至少 0.15 米，四周应设置排水沟，满足雨水排放要求。</p> <p>④转运站进出口道路及场区内部地面应硬化。</p> <p>⑤转运站出入口应设置称重计量设备和车辆识别系统，作业区安装视频监控等电子系统设备。</p> <p>⑥具备初步分拣功能的转运站宜优先采用机械化分拣设备，提高分拣效率。</p> <p>⑦转运站应配置满足应急作业需要的照明设施。</p>	<p>水）设施、降尘雾炮等基本的环境保护措施。</p> <p>③转运站出入口处应设置用于车辆冲洗的专用区域，并配备运输车辆冲洗设备（高压水枪）及保洁设施，冲洗废水应纳入排污管道。</p>	<p>混凝土类鼓励直接利用或运至建筑垃圾资源化利用处置设施进行再利用；分类出的轻物质进入区域生活垃圾处理体系，鼓励资源化、能源化利用。</p> <p>②转运站内装修垃圾及物料不应长期或超高堆积，堆放量达到转运站设计规模容纳量 80%以上，应立即安排清运。堆放高度高出地坪不宜超过 3 米，超过 3 米时，应进行堆体和地基稳定性验算，保证堆体和地基的稳定安全。</p>	<p>理，落实场地生产安全管理责任人和作业人员岗位责任制。应安排现场指挥人员指挥铲车、收运车辆等装卸、分拣作业，确保现场作业人员安全。</p> <p>③转运站对现场作业人员应有劳动保护措施，确保分拣作业环境符合《工作场所有害因素职业接触限值》GBZ 2.1 和《工业场所有害物质因素物理因素》GBZ 2.2 的要求。</p> <p>④转运站应定期组织开展生产安全培训和应急演练，确保作业人员正确使用消防设备，熟知机械设备安全操作规程。</p>
资源化利用设施	①资源化利用厂应符合当地城市总体规划、环境卫生设施专项规划以及国家现行有关标准的规定。	①资源化处理工程总平面布置应以预处理及资源化利用房为主体进行布置，其他各项设施应按建筑垃圾处理流程、功能分区，合理布置，并应做到整体效果协调。	<p>①资源化利用设施主体工程应包括通风除尘、污水处理等保护环境的工艺系统。</p> <p>②资源化利用设施应通</p>	①运营企业应明确制度和安全生产责任人，配备安全员并建立安全工作网络体系，运营单位的主要负责人、安全生产管理机构、	①资源化利用厂不得消纳生活垃圾、危险废物或者其他工业垃圾，不得消纳含水率高于 40%的工程渣土以及其他不符合设计要求的建筑垃

项目	选址要求	建设标准	环境保护	运营维护	管理要求
	<p>②严禁在生态保护红线、永久基本农田、世界文化和自然遗产地、风景名胜区、自然保护区、饮用水水源保护区、大气污染防治敏感区域和其他需要特别保护的区域内设置处置设施。</p> <p>③工程地质与水文地质条件应满足设施建设和运行的要求，不应选在发震断层、滑坡、泥石流、沼泽、流沙及采矿陷落区等地区。</p> <p>④资源化利用厂应交通方便、运距合理，并应综合建筑垃圾处理厂的服务区域、建筑垃圾收集运输能力、产品出路、预留发展等因素。</p>	<p>②资源化利用厂处理工程应包括计量设施、预处理系统、资源化利用系统、原料及成品贮存系统、通风除尘系统污水处理系统、厂区道路、地基处理、防洪等。</p> <p>③处置设施应以实现连续稳定运行，避免二次污染，提高机械化、自动化水平，保证安全高效、环保节能为目标，配置成熟可靠的工艺与设备。</p> <p>④处置设施的布局遵循“全面覆盖、运距合理、总量控制”的原则，根据区域内建筑垃圾存量和预测的增量，并结合经济性、技术可行性和可靠性等因素统筹确定，其生产规模和处置能力应满足城市经济和社会发展的需要。</p>	<p>过洒水降尘、封闭设备、局部抽吸等措施控制粉尘污染。</p> <p>③资源化利用设施生产建（构）筑物应建设封闭生产厂房或封闭式生产单元；既有处置设施未进行封闭的，应根据现状选择合适的结构形式进行封闭。生产建（构）筑物与管理区之间宜留足防护距离，应设置防尘、防噪措施。再生处理系统也应采取防尘和降噪措施。</p> <p>④资源化利用设施车间内应设计除尘设施，在负压除尘基础上，粉尘产生重点区域应采用高效防尘设施。</p> <p>⑤资源化处理车间，宜采取隔声罩、隔声间或者在车间建筑内墙附加吸声材料等方式降低噪声。</p> <p>⑥处理设施应根据生产工艺需求建设废水处理系统；应有雨、污分流设</p>	<p>安全生产管理人员和其他相关人员应在各自职责范围内开展常态化事故隐患排查工作。</p> <p>②运营企业应制定和完善各类安全生产事故应急救援预案，建立专职或兼职安全生产应急救援队伍，配备必要的应急救援器材、设备，并定期组织现场演练。</p> <p>③对从事建筑垃圾收集、运输、处理的单位应对作业人员进行劳动安全卫生保护专业培训。</p> <p>④建筑垃圾处理工程应按规定配置作业机械、劳动工具与职业病防护用品。</p> <p>⑤应在建筑垃圾处理工程现场设置劳动防护用品贮存室，定期进行盘库和补充；应定期对使用过的劳动防护用品进行清洗和消毒；应及时更换有破损的劳动防护用品。</p>	<p>圾。</p> <p>②进出场工程渣土运输车辆应当取得运输处置许可，实行电子联单管理，相关信息应当保存三年。</p> <p>③道闸计量系统应能自动识别车辆，对进出场工程渣土进行准确计量，并上传市级建筑垃圾管理服务平台。</p> <p>④应配备管理队伍，安保人员实行24小时驻场，防范制止偷倒行为；配备交通安全指挥人员并设置相应安全警示，防范交通安全隐患；配备保洁人员对出入车辆进行冲洗，确保驶出车辆干净整洁。</p> <p>⑤利用点管理单位应建立台账制度，除实施电子台账记录外，还应做好纸质登记工作，相关台账资料应留存备查。</p>

项目	选址要求	建设标准	环境保护	运营维护	管理要求
			施，防止污染周边环境。		
工程渣土消纳场	<p>①严禁在饮用水水源保护区、地下水集中供水水源地和补给区、洪泛区和泄洪道及其周边区域、活动的坍塌地带以及其他依法不能设置的区域设置工程渣土消纳场。</p> <p>②具体可根据低洼填平、高标准农田、绿化项目、土地复耕、基坑回填、工程路基、堆坡造景等项目设置。如可结合国土空间规划及绿地系统规划中的绿化项目、堆坡造景等项目进行选址设置。</p>	<p>①出入口醒目位置设置公示铭牌，尺寸不小于100厘米×60厘米，公示内容主要包括消纳场名称和等级、可受土量、现场管理单位、现场管理负责人和联系电话、开放时间等基本信息。</p> <p>②设置必要的临时硬化通行道路，出入口需铺设硬化道路并设置相应的冲洗设施。消纳场外确需设置临时通行道路的，需征求属地政府意见并办理相关手续；如需开挖航道水路的，应征得交通及水利部门同意，涉及需办理建设用地手续的，完善相关手续后方可实施。</p> <p>③根据实际设置必要围挡，防范车辆通过其他道路或区域进入消纳场。围挡标高宜不低于2米，临靠道路和农田路一侧宜设置封闭式围挡，其他情况可设置镂空式围挡。</p> <p>④出入口应安装电子监控设备，对进出消纳场的车辆和人员进行视频记录，视频信息保存时间应不少于3个月。</p> <p>⑤实行分级管理的消纳场应在设</p>	<p>①使用钢板作为硬化道路的应采取有效措施降低噪音。</p> <p>②作业区周边和围挡处应设置喷淋设施，用于作业现场扬尘管控。根据受土量和车辆进出场量设置大小相匹配的过水池、沉淀池和冲洗台，污水需过滤后规范排放。</p>	<p>①消纳场不得消纳生活垃圾、危险废物或者其他工业垃圾，不得消纳含水率高于40%的工程渣土以及其他不符合设计要求的建筑垃圾。</p> <p>②实行分级管理的消纳场整体受土终止或暂停使用，需采取相应防范措施并加强巡查。适时拆除相应设施设备并移交属地政府进行后续管理。</p>	<p>①消纳场进出场工程渣土运输车辆应当取得运输处置许可，实行电子联单管理，相关信息应当保存三年。</p> <p>②应实行分级，可接受土容量和时长划分等级。</p> <p>③出入口应安装电子监控设备，对进出消纳场的车辆和人员进行视频记录，视频信息保存时间应不少于3个月。</p> <p>④应配备管理队伍，安保人员实行24小时驻场，防范制止偷倒行为；配备交通安全指挥人员并设置相应安全警示，防范交通安全隐患；配备保洁人员对出入车辆进行冲洗，确保驶出车辆干净整洁。</p> <p>⑤消纳场管理单位应建立台账制度，除实施电子台账记录外，还应做好纸质登记工作，相关台账资料应留存备查。</p> <p>⑥管理单位应加强日常管</p>

项目	选址要求	建设标准	环境保护	运营维护	管理要求
		置后或受土前完成定级认定,并按不同等级设置相应的配套设施,未按相应等级规范设置配套设施的利用消纳点不得受纳工程渣土。			理,防范出入口车辆带泥上路。需配备应急水泵和发电机、消防器材等设施设备,防范突发情况。