

国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）管理委员会文件

示范区发〔2022〕52号

关于印发实施《徐圩新区实名制安全管控 暂行办法》的通告

各部门、各单位、各园区企业：

经研究，现将《徐圩新区实名制安全管控暂行办法》印发实施，请各有关单位和人员认真遵照执行。

国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）管理委员会

2022年3月30日



徐圩新区实名制安全管控暂行办法

第一章 总 则

第一条 为进一步加强徐圩新区石化产业基地和徐圩港区安全管控及疫情防控，保障人民群众生命财产安全，维护新区正常的生产生活秩序，根据《中华人民共和国安全生产法》、《国务院安全生产委员会关于印发〈全国安全生产专项整治三年行动计划〉》（安委〔2020〕3号）、《江苏省化工产业安全环保整治提升方案》（苏办〔2019〕96号）、《江苏省化工园区化工集中区封闭化建设指南》（苏安办〔2020〕37号）、《新型冠状病毒肺炎防控方案（第八版）》等法律法规、规章制度和相关文件要求，决定对石化基地、徐圩港区以及配套服务区（下称“管控区”）实行实名制安全管控。

第二条 本办法所指实名制安全管控是指通过对石化产业基地、徐圩港区以及配套服务区实施全封闭围网，对进入徐圩新区管控区的车辆和人员进行车牌识别、人脸识别的实名制管控，以减少外来不稳定因素对管控区开发建设造成的影响和干扰，保障石化基地及徐圩港区的安全有序运行。

第三条 管控区范围为徐新路、烧香支河（含驳盐河）、南复堆河、海滨大道合围区域以及徐圩港区规划范围。

第四条 徐圩新区党工委、管委会成立实名制安全管控工作领导小组，统筹实名制安全管控各项工作。

第二章 实名制申报

第五条 除上级单位考察、检查的车辆和人员，以及消防、医疗、应急救援、执法单位等特种车辆和人员外，对进入管控区域的所有车辆和人员进行实名制申报管理。

下列车辆和人员需进行实名制申报：

（一）车辆

- 1.管委会机关、国有企事业单位公务用车及员工用车；
- 2.管控区内产业项目和施工单位用车及员工用车；
- 3.管控区内单位人员通勤大巴；
- 4.管控区内单位货物运输和物流运输车辆；
- 5.管控区内港区货物运输车辆；
- 6.经批准的商务考察车辆；
- 7.其他经认定允许申报的车辆。

（二）人员

- 1.管委会机关、国有企事业单位人员；
- 2.产业项目单位和施工单位有劳动合同关系的正式员工；
- 3.与产业项目单位和施工单位有劳务合同的人员；

- 4.管控区内单位配套供应商、承运商、承包商人员；
- 5.在管控区内有固定经营场所从业人员；
- 6.在管控区内持有物产和居住证人员；
- 7.经批准的商务来访人员；
- 8.其他经批准允许申报的人员；

下列车辆和人员不得进行实名制申报：

（一）车辆

- 1.违规吊装集装箱车辆；
- 2.非标三四轮车；
- 3.农用车；
- 4.非法改装或未取得行驶证的机动车；
- 5.非法加油车；
- 6.超限超载车辆；
- 7.尾气排放不达标车辆；
- 8.其他经认定不予申报的车辆。

（二）人员

- 1.违反实名制用工管理人员；
- 2.涉嫌工程违规转包分包人员；
- 3.无经营许可流动商贩；
- 4.因农民工欠薪问题被列入惩戒黑名单人员；
- 5.未签订劳动合同、劳务合同等无工作证明的施工人员；

- 6.涉嫌犯罪和失信人员等；
- 7.其他经认定不予申报的人员；

第六条 申请实名制申报人员、车辆均需在“畅行石化”APP实名申报，经所在单位或受访单位批准，报请实名制安全管控工作领导小组办公室及新区相关主管部门审核通过后注册入区。

第七条 对进入管控区的外来生活物资保障等运输车辆要进行GPS定位管理，进入石化基地和徐圩港区的危化品车辆须按照危化品道路运输管控要求接入GPS定位信息，填写运单并申报入园，严格实行一单一运。

第三章 卡口管理

第八条 本办法所指卡口主要包括进入管控区的边界外围卡口、石化基地及徐圩港区等内部卡口、管控区内各管理单元（含居住区、办公区、学校、医院、施工项目部、商超等）门禁和卡口等，具体分类如下：

A 类卡口：石化基地及徐圩港区卡口，除进行实名制安全管控外，还需按专项封闭管理要求，严格进行人员车辆总量控制并进行全流程管控。

B 类卡口：管控区边界外围卡口，主要在江苏大道、疏港

大道、张圩河路、乌鲁木齐路、上海路、徐圩大道等对外连接通道设置卡口，严格按实名制安全管控要求注册入区。

C 类卡口：指管控区内其他各管理单元的门禁和卡口等，需做好常态化人员、车辆实名制核验工作。

第九条 申请进入 A 类卡口的车辆及人员，由石化基地及徐圩港区管理部门进行提前核查，根据企业剩余停车位数量合理分配进入区域车辆数量，原则上不得超过企业剩余停车位数量 2 倍，禁止摩托车、过境车辆等不符合规范要求的车辆及人员入园。

第十条 申请进入 A 类卡口人员和车辆需同时具备 B 类卡口通行权限。仅申请 B 类卡口人员和车辆无法进入 A 类卡口。申请 C 类卡口权限的车辆和人员需具备 A 类卡口或 B 类卡口通勤权限。所有进入卡口的人员和车辆，应主动出示电子或实体通行证，疫情防控期间，进入管控区人员应主动向安保执勤人员出示健康码、行程码、核酸检测结果阴性等健康证明，自觉接受安保执勤人员检查。

第十一条 通勤大巴车统一由管控区内项目单位申请长期通行证，由单位授权的车辆管理人员在上车前统一查验人员通行证，填写单位通勤车人员统计表提交卡口后入区，各卡口对备案大巴车实行抽查。公交车辆需配备实名制查验设备，乘车人员需全员通过查验后方可入园。

第十二条 军警车辆、警备车、消防车、工程救险车、救护车等执行公务的特种车辆进入管控区可免检放行。

第四章 组织管理与实施

第十三条 徐圩新区成立实名制安全管控工作领导小组，下设办公室，负责实名制安全管控的方案编制、组织实施、政策宣传和解读、相关咨询、证件办理、统筹协调、监督检查等工作。

第十四条 徐圩公安分局负责人员实名制监督管理；徐圩交警大队负责车辆实名制监督管理；应急、城管、社会事业等部门按照职责配合做好实名制安全管控相关工作，通过实名制记分管理系统对人员及车辆依法依规进行管理和处罚。党群工作部负责新区机关及派驻单位工作人员实名制审核监管；投资促进局负责对商务考察人员实名制审核监管；投资服务中心负责对产业单位职工实名制审核监管；建设局负责施工单位人员实名制审核监管；徐圩街道负责辖区范围常住人员实名制登记审核工作。

第十五条 实名制安全管控工作领导小组办公室仅对申报入园车辆及人员证件与办证信息进行核对，管控区内受访单位负责实名制申请资料的真实性、有效性以及人员身份安全性核

查工作。管控区内受访单位未做好对实名制申请资料的真实性、有效性以及人员身份安全性核实的，对其他人员和单位造成损失或影响的，依法承担相应的民事、行政或刑事责任。

第十六条 管控区内各项目单位要严格落实施工人员实名制安全管控措施，建立施工人员实名制档案，核实施工人员合法身份证明，明确总包单位、分包单位及劳务用工所属单位。受访单位需核实施工人员劳动合同、工伤保险及工资发放方式等情况，人员离场后应及时核销，未及时核销人员身份、收回出入证明并上报实名制安全管控工作领导小组的，对其他人员和单位造成损失或影响的，依法承担相应的民事、行政或刑事责任。

第十七条 管控区内街道、村社应根据辖区范围常住人员、租住人员信息进行实名制登记，对于年龄较大、没有智能手机的人群，可由街道、村社及网格工作人员对其进行登记并收集身份信息后录入系统。

第五章 监督检查

第十八条 管控区内各卡口管理人员需对进入管控区人员及车辆进行查验，合格后方可进入新区。新区公安、交警、城管及应急救援抢险大队等职能部门和单位在管控区内开展常态

化实名制巡查。检查方式主要利用人脸识别手持终端以及车牌识别、公共区域监控识别等信息化手段，通过大数据平台对比分析，按规定对违反本办法的人员和车辆进行处罚或列入黑名单管理。疫情期间，江苏大道过境通行车辆需在半小时内驶离新区，不得在新区内随意停留，否则由公安交警部门依法查处。

第十九条 管控区内各生产、建设单位应当安排相关工作人员积极配合实名制安全管控工作，负责本单位各类入区申请的审核、出入证发放和使用以及有关证明文件的签发管理，并要加强对本单位员工、业务联系部门来访等人员的宣传教育，主动配合实名制检查。

第二十条 各执勤值守、巡检管理人员，在岗时应着装统一、文明执勤、严格管理；各相关单位实名制安全管控的工作人员，应严格执行相关管理规定，认真履行监管职责。对管控不严、玩忽职守造成不良后果的，经查实后报上级主管部门依法依规严肃查处。

第六章 责任追究

第二十一条 在实名制安全管控区域人员或车辆存在违反法律法规、安全生产规范、疫情防控规定、实名制安全管控办法等情形的，依法依规严肃进行责任追究。

第二十二条 对检查发现的实名制安全管控违规行为应上传图片、视频、纸质文件、有效录音等证明材料，经实名制安全管控领导小组办公室审核同意后按程序实施扣分或拉黑处罚。

第二十三条 对存在违法运输汽油、柴油等危险化学品的，辱骂殴打管理人员的，恶意闯卡、蓄意破坏管控区设施的，涉嫌工程违法转包及分包等行为的，一经查实一律纳入黑名单管理；涉嫌违反治安管理的，由公安机关依照《中华人民共和国治安管理处罚法》进行处置；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第二十四条 对存在管控区公共道路、消防通道及绿化带违停车辆的，危化品车辆未按规定道路行驶的，非危化品车辆违规占用危化品专用车道的，未落实农民工实名制或携带未申报人员入园等违规行为的，根据违规行为的严重程度进行记分处罚，违规行为记分标准由实名制安全管控工作领导小组办公室制定，具体内容另行发布。

第二十五条 危化品运输车辆记分处罚按《徐圩新区危化品道路运输全流程信息化管控实施办法（试行）》执行，如经现场检查发现违反本办法规定的，将一并予以处罚。

第二十六条 违规行为及记分情况可在“畅行石化”实名制管控系统进行查看，违规处罚将在登记之日起生效，如有异议需在“畅行石化”APP发起申诉，未申诉视为默认认可处罚结果。

第二十七条 实名制安全管控工作人员在工作中如有脱岗、漏岗延误工作的，作风不严、失职渎职、徇私舞弊的，违反保密规定造成实名制管理车辆和人员隐私泄露等不良后果的，由新区纪工委安排进行调查处理；违法犯罪的，移送司法机关处理。

第七章 附 则

第二十八条 本办法未尽事宜，按国家、省、市及新区有关规定执行，重要事宜提请新区实名制安全管控工作领导小组研究审议。

第二十九条 本办法由新区实名制安全管控工作领导小组办公室负责解释。

第三十条 本办法自印发之日起试行，2022年5月1日起正式施行。

