

中共国家东中西区域合作示范区（连云港徐圩新区）工作委员会文件

示范区委〔2024〕19号



关于修订印发徐圩新区国有资金采购活动 操作规则的通知

各部门、各单位：

经党工委会议研究，现将修订后的《徐圩新区国有资金采购活动操作规则》印发给你们，请结合实际，认真遵照执行。

中共国家东中西区域合作示范区工作委员会



国家东中西区域合作示范区管委会

2024年3月7日



徐圩新区国有资金采购活动操作规则 (修订)

第一章 总 则

第一条 为促进徐圩新区国有资金采购活动的公开、公平、公正与择优，提高采购效率和质量，进一步强化对徐圩新区国有资金采购活动监督管理，根据《中华人民共和国招标投标法》《中华人民共和国政府采购法》等法律、法规和规章要求，结合新区实际，制定本操作规则。

第二条 本规则适用于新区机关事业单位（不含驻外办事处）采购服务、货物及工程的政府采购行为；徐圩新区管委会委托区属国有企业管理及集中建设项目采购行为；区属国有企业依法必须招标项目。

第三条 政府采购项目限额依据江苏省及连云港市当年印发的《政府集中采购目录及限额标准》规定执行。

企业采购项目依据《必须招标的工程项目规定》（发改委令第16号）执行。

第二章 采购方式

第四条 采购方式分为公开招标、邀请招标、竞争性谈判、

竞争性磋商、单一来源采购、询价。

第五条 采购人不得将依法必须政府采购或招标的项目化整为零或者以其他任何方式规避政府采购或招标。

第六条 所有依法必须招标的项目，均应公开招标，如有特殊情况需经党工委、管委会研究同意；未履行相关程序的，将对违反规定的有关人员从严从重处理。

第三章 采购程序

第七条 总投资在连云港市当年印发的《政府集中采购目录及限额标准》以上至400万元的政府采购项目，需经主任办公会研究同意后启动采购；总投资400万元及以上的政府采购项目，需经党工委会议研究同意后启动采购。管委会委托区属国有企业管理和集中建设项目、企业自建项目启动流程参照相关办法执行。

第八条 采购项目启动招标采购应具备下列条件：

- （一）按照规定完成项目审批手续。
- （二）项目资金或资金来源已经落实。
- （三）施工招标的，须具有经审查合格的设计图纸。
- （四）按照规定须履行初步设计审批的，须取得初步设计审批文件。
- （五）法律、法规、规章规定的其他条件。

第九条 政府采购项目和区属国有企业依法必须招标项目启动招标采购前需由财政局组织对预算资金、招标控制价进行审核。

公开招标项目招标文件由建设局审查后发布。其中，单个标段估算价 3000 万元及以上的公开招标项目，需邀请招投标专家共同参与审查。

各审核部门应加强沟通、提高效率，招标控制价审核、招标文件审查原则上在材料齐全后 15 个工作日内全部完成，各审核程序可同步进行。

第十条 单独立项且合同估算价在3000万元及以上的工程项目适宜采用工程总承包发包。

区属国有企业自建项目采用工程总承包的，应当在完成项目核准或备案后进行发包。集中建设项目原则上应当在初步设计审批完成后进行工程总承包发包。

第十一条 采购人具有编制采购文件和组织评标能力的，可以自行办理采购事宜。

第十二条 招标公告和公示信息应当在“中国招标投标公共服务平台”及“江苏省招标投标公共服务平台”发布。开评标活动应当在连云港市公共资源交易中心进行，具体规则参照每年度《连云港市公共资源交易目录》执行。

第十三条 公开招标项目招标人拟派招标人代表参与评标的，招标人代表原则上仅限1人，应当从事相关领域工作满5年

且具有中级及以上职称，或具有与中级及以上职称同等专业水平。

第十四条 采购人应在收到评标（评审）报告后，按照国家和地方有关规定对拟中标人（成交供应商）或中标候选人（成交候选人）进行公示（公告）。公示期间有异议的，由采购人负责处理，处理结果报监督部门备案。采购活动有投诉的，由相应监管部门根据相关法律法规负责处理。

第十五条 政府采购项目按连云港市政府采购活动相关规定执行。

政府采购限额以下及必须招标工程项目规模标准以下的工程建设项目，实施要求按照《徐圩新区国有资金非招标采购活动实施细则》执行。

第十六条 采购人应在法律、法规规定的时间内进行评审结果公示、确定中标人（成交供应商）以及合同签订工作。

第四章 监督管理

第十七条 行政监督部门应加强事前事中事后监管，对采购文件进行规范审查，原则上应当对开评标过程实行驻场监督，对投诉规范处理，加强标后评估工作，强化采购各方主体的责任意识。纪工委机关对采购活动全过程开展嵌入式监督检查，并对相关职能部门的履职情况进行监督。

第十八条 行政监督部门应加强对招标代理行为动态考评

和评标专家“一标一评”，按照各自职责，对违法违规行为依法查处。建立行政监督部门与司法部门联合惩戒机制，对在国有资金采购活动中有不良行为记录的市场主体，依法限制或禁止其参加新区的招投标活动。

第十九条 工程建设项目标后监管由徐圩新区工程建设项目履约考核领导小组根据《徐圩新区工程建设项目履约考核管理办法》（示范区发〔2021〕71号）牵头实施，考核结果在新区采购活动中运用。

第五章 法律责任

第二十条 代理机构因工作失误造成采购失败的或给采购人、供应商造成损失的，视情节严重程度对其作出经济处罚、一定期限内限制其承接新区范围内代理业务。

第二十一条 采购过程中发现供应商存在弄虚作假、挂靠、围串标、无正当理由放弃中标等违法违规行为的，依据相关法律法规及新区规定给予处罚，并根据《徐圩新区建设市场不良行为及“黑名单”管理实施办法》（示范区发〔2022〕90号）管理。

第二十二条 采购人、代理机构、评委、供应商涉及违法违规行为的根据《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例、《中华人民共和国政府采购法》及其实施条例等法律、法规规定执行。

第六章 附 则

第二十三条 本规定由徐圩新区建设局、财政局负责解释。

第二十四条 本规定自印发之日起执行，《徐圩新区国有资金投资项目采购活动操作规则》（示范区发〔2023〕135号）同时废止。

附件：1.徐圩新区国有资金投资工程项目招标控制价审批表
2.徐圩新区公开招标项目招标文件审批表

附件 1

徐圩新区国有资金投资工程项目招标控制价审批表

招标单位			
编制单位			
项目名称			
招标控制价 报送金额			
审核情况			
招标控制价 确定金额		核减（增）金额	
财政评审中心 经办人意见		财政评审中心 负责人意见	
财政局 部门负责人意见			

附件 2

徐圩新区公开招标项目招标文件审批表

招标单位	
项目（标段）名称	
招标控制价 （万元）	
招标人意见	
建设局意见	

备注：

- 1.随本表附项目启动文件（包括且不限于会议纪要、立项文件、资金证明、施工图批复或审查意见）及招标文件；
- 2.单个标段估算价 3000 万元及以上的公开招标项目，需邀请招投标专家参与审查，专家评审意见作为本表附件

